

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ



ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
в 2025 году

**рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края 27 февраля 2026 года, решение № 12,
утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
от 27 февраля 2026 года № 9-п**

Хабаровск 2026

Оглавление

| | |
|--|----|
| 1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края | 3 |
| 2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты края в отчетном году | 6 |
| 3. Экспертно-аналитическая деятельность | 13 |
| 4. Контрольная деятельность | 20 |
| 5. Реализация полномочий внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований края..... | 61 |
| 6. Взаимодействие с органами государственной власти, иными государственными органами | 65 |
| 7. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты края..... | 67 |
| 8. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты края в 2026 году | 72 |
| Приложение к Отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2025 году..... | 75 |

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края

Контрольно-счетная палата Хабаровского края (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП, край соответственно) осуществляет свою деятельность как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля края.

Полномочия Контрольно-счетной палаты края установлены в рамках Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" и включают:

- организацию и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств краевого бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также иных средств в рамках реализации программ и планов развития края;

- экспертизу проектов законов о краевом бюджете, о бюджете территориального фонда, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в крае, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) данных бюджетов;

- внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- оценку эффективности формирования краевой государственной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности), в том числе в рамках реализации программ и планов развития края;

– оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценку законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в краевой государственной собственности;

– экспертизу проектов законов края и иных нормативных правовых актов органов государственной власти края в части, касающейся расходных обязательств края, экспертизу проектов законов края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета территориального фонда, а также государственных программ края (проектов государственных программ края);

– анализ и мониторинг бюджетного процесса в крае, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе края и совершенствованию бюджетного законодательства РФ;

– контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории края, а также проверку местного бюджета в случаях, установленных БК РФ;

– проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения краевого бюджета, бюджета территориального фонда в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета территориального фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Законодательную Думу края и Губернатору края;

– осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга края;

– аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

– оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития края, предусмотренных документами

стратегического планирования края, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты края;

- участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом края и законами края.

В своей деятельности КСП руководствуется планом, сформированным в соответствии с поручениями Законодательной Думы края, предложениями Губернатора края, предложениями, внесенными в план решениями Коллегии КСП.

План работы Контрольно-счетной палаты края одобрен решением Коллегии КСП от 25.12.2024 года № 70 и утвержден приказом КСП от 25.12.2024 № 113-п. В течение 2025 года в план неоднократно были внесены изменения решениями Коллегии КСП в связи с дополнением контрольных мероприятий и уточнением сроков работы.

В 2025 году работа КСП осуществлялась по направлениям:

- экспертно-аналитическая деятельность;
- контрольная деятельность;
- осуществление внешнего муниципального финансового контроля;
- реализация предложений КСП по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- взаимодействие со Счетной палатой РФ;
- взаимодействие с органами государственной власти, иными государственными органами, организациями и общественностью;
- кадровое развитие в КСП;
- правовое и методологическое обеспечение деятельности КСП;
- организационное, документационное и материально-техническое обеспечение деятельности КСП;
- информирование общественности о деятельности КСП.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты края в отчетном году

В 2025 году проведено 32 мероприятия, в том числе 30 контрольных мероприятий, 2 тематических экспертно-аналитических мероприятия. Проведено 37 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 внешних проверки годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования (далее также - ХК ФОМС, территориальный фонд). Общее число иных экспертно-аналитических мероприятий составило 162, в том числе 156 экспертиз проектов нормативных правовых актов.

Из числа запланированных мероприятий для завершения на 2026 год перенесено одно контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство Дальневосточного детского центра отдыха и оздоровления в крае в 2022 – 2025 годах.

В рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено 523 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 365 экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов края основными мероприятиями в 2025 году являлись: контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС, экспертиза законопроектов о краевом бюджете и бюджете ХК ФОМС и поправок к ним, а также экспертиза проектов законов края и проектов постановлений Правительства края.

Объектами контрольной деятельности выступили 57 органов и организаций края.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольной деятельности, составил 34 564,3 млн рублей.

Для квалификации результатов контрольных мероприятий КСП используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита) (далее – Классификатор нарушений).

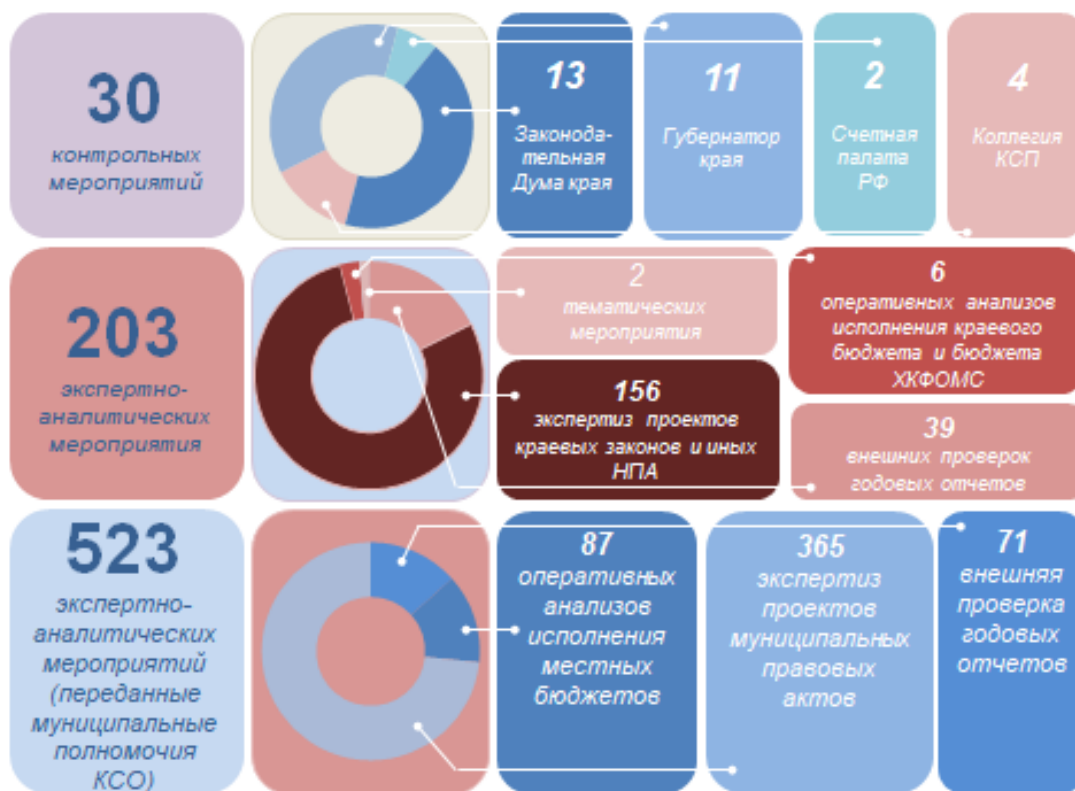


Рисунок 1. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты края за 2025 год

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 3 138 фактов нарушений и недостатков, из них финансовых – 2 626 фактов.

Стоимостная оценка выявленных нарушений и недостатков - 4 362,2 млн рублей, в том числе по позициям Классификатора нарушений:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 529 фактов на сумму 199,0 млн рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 555 фактов на сумму 4 132,7 млн рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 17 фактов на сумму 16,5 млн рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 23 факта на сумму 14,0 млн рублей;

- иные нарушения – 14 фактов.



Рисунок 2. Структура выявленных при осуществлении внешнего финансового контроля нарушений в 2025 году (млн рублей)

Наибольшая доля выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности - 94,7 %.

По итогам 2025 года установлено 40 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 26,1 млн рублей.

Установлен 41 факт неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 523,8 млн рублей.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор края и Законодательная Дума края.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой края исполнительным органам края, органам местного самоуправления края внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного краю ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства РФ и края.

Всего объектам контроля внесено 39 представлений, из которых 12 представлений исполнены в установленные сроки, 2 представления исполнены частично, по 25 представлениям срок исполнения не наступил.

**По результатам контрольных мероприятий
направлено 39 представлений**



Рисунок 3. Сведения об исполнении представлений, внесенных в 2025 году

Неисполненные представления находятся на контроле аудиторов и заместителя председателя КСП.

В рамках контроля за реализацией представлений предыдущих лет снято с контроля 7 представлений в связи с полным их исполнением.

По итогам контрольных мероприятий Губернатору края, Законодательной Думе края, исполнительным органам края и объектам контроля направлено 99 информационных писем.

По результатам принятых КСП мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 650,9 млн рублей, из них:

- обеспечен возврат средств в краевой бюджет в сумме 12,6 млн рублей;
- выполнено работ объемом 0,7 млн рублей;
- обеспечено принятие к учету активов путем внесения изменений в регистры бухгалтерского средств на общую сумму 610,9 млн рублей.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты региона возбуждено 40 дел об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществлялось по следующим составам:

1) статья 15.14 КоАП РФ¹ (нецелевое использование бюджетных средств) – 21 факт;

2) статья 15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов) – 3 факта;

3) часть 1 статьи 15.15.5 (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 4 факта;

4) часть 1 статьи 15.15.6 КоАП РФ (непредставление или представление с нарушением сроков, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности), – 1 факт;

5) часть 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности), – 1 факт;

6) часть 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности), – 1 факт;

7) часть 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 8 фактов;

8) часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля) – 1 факт.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ)

По результатам контрольных мероприятий составлено 40 протоколов об административных правонарушениях



Рисунок 4. Сведения об инициировании административного производства

По субъектному составу административные производства возбуждены в отношении 32 должностных лиц, из которых в отношении лиц, замещающих государственные должности края, – 5, в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, – 4, в отношении муниципальных служащих муниципальных образований края – 12, в отношении должностных лиц краевых и муниципальных бюджетных учреждений – 11.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами КСП, судами вынесены решения о назначении административных штрафов на общую сумму 1 012,4 тыс. рублей.

КСП выполняет полномочия по администрированию доходов краевого бюджета, в том числе поступлений сумм штрафов по результатам рассмотрения судьями дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами КСП. В отчетном году в доходы региона взыскано 548,4 тыс. рублей.

При осуществлении своей деятельности КСП в рамках заключенных соглашений взаимодействует с Прокуратурой края, Следственным

управлением Следственного комитета РФ по краю и Еврейской автономной области, Управлением МВД России по краю, с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой.

В указанные органы для рассмотрения по компетенции КСП направлено 15 материалов контрольной деятельности, из них в Прокуратуру края – 13 материалов.

Деятельность КСП освещается на официальном сайте, в социальных сетях. На официальных страницах представлена информация об основных событиях, краткие итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты выполнения представлений КСП.

С учетом освещения деятельности в социальных сетях общее количество уникальных публикаций, отражающих деятельность КСП, составило 114 единиц. На официальном сайте размещено 67 публикаций о результатах деятельности КСП, в разделе портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ – 18 материалов.

Информация о работе КСП в рамках отделения Совета контрольно-счетных органов (далее также – КСО) в Дальневосточном федеральном округе, Совета КСО края, комиссий Совета КСО, методические материалы и другие документы размещены на официальном сайте КСП, портале Счетной палаты РФ и КСО РФ.

В 2025 году в КСП поступило 36 обращений граждан и организаций, которые рассмотрены в установленном порядке.

Среди обращений, поступивших в КСП, преобладали вопросы о проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ края и о проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных краевым учреждениям.

При рассмотрении обращений граждан по вопросам, касающимся реализации в отношении них государственных полномочий, приоритетом КСП является обеспечение соблюдения законных интересов жителей края.

Всем заявителям, обратившимся в отчетном периоде, подготовлены и направлены ответы, содержащие разъяснения по существу поставленных в обращениях вопросов, в рамках компетенции КСП.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

За 2025 год Контрольно-счетной палатой края в рамках осуществления полномочий по государственному внешнему финансовому контролю проведено 203 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых составлено 2 отчета по тематическим мероприятиям, 201 заключение – по результатам проведения экспертиз проектов краевых законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти края и анализа исполнения и контроля за организацией исполнения краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС.



Рисунок 5. Структура заключений по результатам проведенной экспертизы

В том числе заключения по итогам финансово-экономической экспертизы представлены:

79 – на проекты законов края;

6 – на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года;

1 – на проект постановления Законодательной Думы края;

76 – на проекты постановлений Правительства края;

39 – по результатам внешней проверки бюджетной отчетности 37 главных администраторов бюджетных средств краевого бюджета (далее также – ГАБС), годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за 2024 год.

По результатам экспертиз обосновано 68 замечаний (предложений) к 31 нормативному правовому акту края.

Кроме того, проведено два тематических экспертно-аналитических мероприятия: "Анализ реализации на территории Хабаровского края национальных проектов за период с 2019 по 2024 годы" и "Анализ реализации региональных проектов в рамках национального проекта "Культура" в Хабаровском крае в 2022 - 2024 годах", по результатам которых подготовлены отчеты.

3.1. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования

В рамках контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС проведены экспертизы проектов законов о краевом бюджете, проектов законов о бюджете ХК ФОМС, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в крае.

По данному направлению проведены экспертизы проекта закона края "О краевом бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" в первом чтении, а также с учетом внесенных поправок.

В ходе работы по уточнению краевого бюджета на 2024 год проведены две экспертизы проектов законов края "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

В целях осуществления контроля за формированием бюджета ХК ФОМС в 2025 году проведена экспертиза проекта закона края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

В ходе работы по уточнению бюджета ХК ФОМС на 2025 год проведена экспертиза проекта закона края "О внесении изменений в Закон

Хабаровского края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

По результатам экспертизы составлены и направлены в Законодательную Думу края заключения.

КСП в течение 2025 года в рамках возложенных полномочий проводился оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года, целью которого являлась оценка полноты и своевременности поступления доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС в сравнении с утвержденными показателями закона о краевом бюджете и бюджете ХК ФОМС, а также с показателями фактического исполнения краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за аналогичный период 2024 года.

По результатам проведенной экспертно-аналитической работы подготовлены заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС с направлением их Губернатору края и в Законодательную Думу края.

Кроме того, в 2025 году КСП края подготовлено 156 заключений на проекты нормативных правовых актов, из них 76 – на проекты постановлений Правительства края.

По результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов КСП края отмечено, что не в полной мере соблюдены положения:

по определению цели предоставления субсидии, типа результата и периодичности проведения мониторинга, соответствию результата предоставления субсидии структурному элементу государственной программы;

по подготовке и заключению соглашения о предоставлении субсидии, представлению соответствующей отчетности в ГИИС "Электронный бюджет", определению порядка оценки эффективности использования субсидий, по представлению перечня результатов использования субсидий;

по обеспечению требуемого софинансирования при предоставлении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг субсидий за счет средств краевого бюджета;

по определению результатов при предоставлении субсидий в рамках реализации отдельных государственных программ РФ и государственных программ края.

3.2. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В порядке последующего контроля осуществлялась внешняя проверка бюджетной отчетности 37 ГАБС, годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за 2024 год.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности сделаны выводы:

– годовая бюджетная отчетность всех 37 ГАБС за 2024 год представлена в срок, установленный статьей 24 Закона края от 25.07.2007 № 133 "О бюджетном процессе в Хабаровском крае";

– данные годовой бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение краевого бюджета в 2024 году осуществлялось в соответствии с требованиями Закона края от 30.11.2023 № 441 "О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов";

– рекомендовано обеспечить полноту представления в бюджетной отчетности информации об эффективности использования бюджетных средств, поступивших в администрирование ГАБС.

3.3. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде проведено 2 тематических экспертно-аналитических мероприятия.

1. "Анализ реализации региональных проектов в рамках национального проекта "Культура" в Хабаровском крае в 2022 – 2024 годах" (далее – НП "Культура").

На реализацию НП "Культура" в 2022 – 2024 годах использовано более 1 083,0 млн рублей. Расходы осуществлялись на обновление материально-

технической базы учреждений культуры, поддержку отрасли в целом, реализацию новых инициатив и развитие волонтерской деятельности.

По результатам проведенного мероприятия отмечено, что в ряде случаев количественные показатели вовлеченности населения в мероприятия отрасли прямо не обусловлены объемами осваиваемых средств и количеством созданных объектов культуры.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, а также достижения значений установленных показателей нового регионального проекта "Семейные ценности и инфраструктура культуры" в рамках национального проекта "Семья" (в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года") Контрольно-счетной палатой края предложено:

организовать мониторинг посещений учреждений культуры в муниципальных районах края с разработкой единых методических рекомендаций для всех муниципальных образований края с целью общего подхода к сбору и обработки данных;

разработать план мероприятий, в том числе в районах, получивших поддержку из краевого бюджета, по привлечению большего количества граждан к участию в культурно-просветительских мероприятиях;

учесть показатели, установленные для достижения национальной цели развития "Повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества" при проведении отбора муниципальных образований края на предоставление субсидий из краевого бюджета.

По итогам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты края министерством культуры края во взаимодействии с Министерством культуры РФ были проработаны вопросы активизации посещения сайтов учреждений культуры края и учета данного ресурса при оценке достижения значения показателя. Рекомендации по работе с цифровыми ресурсами и учете их при анализе посещаемости учреждений культуры доведены министерством культуры края до всех муниципальных образований края.

В государственной программе края "Культура Хабаровского края" определены показатели: "Индекс удовлетворенности населения качеством и

доступностью услуг в сфере культуры", "Уровень удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества". Ежеквартально проводится мониторинг достижения показателей в краевых государственных и муниципальных учреждениях культуры.

2. "Анализ реализации на территории Хабаровского края национальных проектов за период с 2019 по 2024 годы".

В ходе мероприятия проанализирована организация системы проектного управления в крае, результаты реализации 45 региональных проектов на территории края в рамках 14 национальных проектов (далее также – НП), дана оценка их влияния на достижение национальных целей развития РФ в цикле 2019 – 2024 годов.

По итогам анализа отмечено, что в крае сформирована система управления реализацией региональных проектов и обеспечено системное единство нормативного правового регулирования проектной деятельности в соответствии с требованиями разработанных на федеральном уровне нормативных правовых актов.

Вместе с тем указано, что закрепление возможности корректировать параметры программ и проектов их кураторами и руководителями создает риски субъективного принятия решений и управляемого занижения плановых показателей.

Объем средств краевого бюджета, направленных на финансовое обеспечение региональных проектов за период 2019 – 2024 годов, составил 83 179,3 млн рублей (85,6 % утвержденных бюджетных ассигнований).

Не в полном объеме освоены бюджетные средства в рамках бюджетоемких национальных проектов: "Демография", "Безопасные качественные дороги", "Жилье и городская среда", "Здравоохранение". Основным фактором неполного освоения средств бюджета стало нарушение сроков строительства объектов.

При реализации региональных проектов к 2024 году фактически достигнуто 128 показателей (86,0 %) из 148 установленных по региональным проектам. Отмечено, что ряд целевых показателей не имеет непосредственной связи с мероприятиями, реализуемыми в составе региональных проектов. Так, в рамках НП "Здравоохранение" находятся под

влиянием иных, не связанных с мероприятиями региональных проектов факторов, 50,0 % показателей. По НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" показатели достигнуты за счет влияния общеэкономических факторов и инструментов налоговой политики.

КСП сделала вывод о необходимости доработки системы целевых показателей региональных проектов.

Из 19 установленных показателей, характеризующих национальные цели развития РФ, по завершении периода реализации национальных проектов, в крае достигнуто 14 показателей. Не обеспечено достижение социально значимых показателей: "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении", "Уровень образования", "Количество семей, улучшивших жилищные условия, "Качество городской среды, "Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения".

Основное влияние на недостижение целей региональных проектов в рамках цикла национальных проектов 2019 – 2024 годов в крае оказали недостатки проводимой работы в сфере здравоохранения и строительства, в том числе:

- недостаточная укомплектованность медицинских учреждений кадрами;
- неэффективное распределение закупаемого медицинского оборудования;
- недостаточное внимание граждан к здоровому образу жизни;
- системные проблемы реализации проектов капитального строительства.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия исполнительным органам края КСП предложено:

рассмотреть вопрос о расширении и конкретизации функционала проектного офиса в целях повышения оперативности и результатов реагирования на риски, уровень эффективности реализации национальных проектов;

в сфере строительства обеспечить: предварительный анализ рисков реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов при подготовке предложений по их включению в региональные проекты;

рассмотреть вопрос о создании единой системы анализа и раскрытия информации о финансово-экономическом положении, материально-технической базе исполнителей проектов;

в сфере здравоохранения обеспечить: организацию работы по укреплению (восстановлению) кадрового потенциала отрасли; развитие инфраструктуры медицинских организаций с целью привлечения молодых специалистов в труднодоступные районы края, создание комфортных условий профессиональной деятельности; организацию работы в средствах массовой информации с целью популяризации здорового образа жизни.

По результатам рассмотрения рекомендаций Контрольно-счетной палаты края:

внесены изменения в постановление Правительства края от 11.04.2019 № 146-пр "Об организации проектной деятельности в Правительстве Хабаровского края" (постановление Правительства края от 29.10.2025 № 475-пр), в министерстве экономического развития края дополнительно организована работа с рисками реализации региональных проектов с применением модуля управления рисками ГАС "Управление";

министерством строительства края в настоящее время ведется работа по приобретению информационно-аналитических систем СПАРК и Маркер, в которых есть функционал проверки финансово-экономического положения подрядных организаций;

по отрасли здравоохранения: ежегодно обеспечивается рост контингента обучающихся в медицинском колледже; в 2025 году Хабаровский государственный медицинский колледж передан в ведение министерства здравоохранения края в целях интеграции образовательного процесса и практического здравоохранения; реализуется подготовка специалистов по наиболее дефицитным медицинским специальностям в ординатуре за счет предоставления гранта из краевого бюджета; в целях обеспечения жильем медицинских работников реализуется программа "Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе", медицинские работники края обеспечиваются муниципальным и служебным жильем.

4. Контрольная деятельность

В отчетном периоде в соответствии с планом деятельности КСП проведено 30 контрольных мероприятий.

4.1. Контроль расходования средств в сфере здравоохранения

В рамках контроля расходования средств в сфере здравоохранения в отчетном периоде проведено 9 контрольных мероприятий, объектами которых выступали учреждения системы здравоохранения края. Общий объем проверенных средств по направлению составил 4 162,0 млн рублей.

1. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, бюджета ХК ФОМС и иных источников, предоставленных краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Верхнебуреинская центральная районная больница" министерства здравоохранения края (далее в настоящем пункте - КГБУЗ "Верхнебуреинская ЦРБ", Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нецелевого использования средств в общем объеме 6 173,57 тыс. рублей, связанные с осуществлением расходов за счет средств краевого бюджета и средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в сумме:

429,03 тыс. рублей – на компенсационные выплаты работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда при отсутствии подтверждения вредных производственных факторов специальной оценкой условий труда;

159,92 тыс. рублей – неправомерные расходы на специальную социальную выплату медицинским работникам;

5 584,62 тыс. рублей – неправомерные расходы за счет средств ОМС, в том числе за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, на выплаты стимулирующего характера работникам, на выплату заработной платы за фактически не выполненные трудовые обязанности, по договорам гражданско-правового характера (далее – ГПХ), заключенным с физическими лицами, в отсутствие первичных учетных документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг).

При проверке расходов Учреждения, осуществленных за счет средств от приносящей доход деятельности, также установлены расходы на оплату по заключенным договорам ГПХ в общей сумме 1 800,07 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих фактическое выполнение работ исполнителями, что квалифицировано как материальный ущерб, нанесенный Учреждению, из них:

- факты формального исполнения договоров ГПХ на общую сумму 1 098,98 тыс. рублей, имеющие признаки мнимых сделок;

- признаки хищения денежных средств на общую сумму 660,00 тыс. рублей в результате перечисления физическому лицу денежных средств в отсутствие первичных учетных документов (договоров, актов оказанных услуг), подтверждающих выполнение работ (оказание услуг), а также в отсутствие сведений о конкретных оказанных услугах.

Установлены факты, свидетельствующие о наличии конфликта интересов в связи с трудоустройством близких родственников в непосредственное подчинение руководителю, а также факты нарушений, в которых усматриваются признаки злоупотребления своими должностными полномочиями со стороны главного врача Учреждения.

По установленным фактам в Прокуратуру края направлено обращение и материалы по выявленным фактам нецелевого использования средств ОМС, краевого бюджета и фактам причиненного материального ущерба КГБУЗ "Верхнебуреинская ЦРБ". По результатам рассмотрения материалов в отношении главного врача Учреждения возбуждено уголовное производство по ч. 3 ст. 160, ч. 1 ст. 285 Уголовного кодекса РФ.

Также установлены нарушения при формировании и исполнении государственного задания, невыполнение плановых объемов медицинской помощи, факты дублирования трудовых обязанностей сотрудников, не связанных с оказанием медицинской помощи, недостатки разработанных Учреждением нормативных актов по организации оплаты труда, компенсации проезда больных для получения первичной специализированной медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях.

По выявленным нарушениям составлено 5 протоколов об административных правонарушениях. Исполняющему обязанности главного

врача КГБУЗ "Верхнебуреинская ЦРБ" и министру здравоохранения края внесены представления.

По результатам устранения нарушений Учреждением произведен возврат в краевой бюджет средств, использованных не по целевому назначению, в размере 588,95 тыс. рублей. В связи с тем, что Учреждением не обеспечен возврат в ХК ФОМС средств, использованных не по целевому назначению в общей сумме 5 584,62 тыс. рублей, контроль исполнения данного пункта представления продлен до 01.10.2026.

Во исполнение представления КСП Учреждением проведена в полном объеме специальная оценка условий труда работников Учреждения, внесены изменения в положение об оплате труда работников Учреждения.

В целях устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков приняты меры по усилению контроля как со стороны министерства, так и со стороны Учреждения.

2. Контрольное мероприятие "Аудит использования средств, направленных на финансовое обеспечение деятельности, включая исполнение обязательств по заключенным договорам (контрактам) в КГБУЗ "Городская клиническая больница" имени профессора Г.Л. Александровича (далее в настоящем пункте – Учреждение) министерства здравоохранения края в 2023 – 2025 годах".

Установлено, что, несмотря на принимаемые меры, продолжает накапливаться просроченная кредиторская задолженность, основной причиной которой является постоянное превышение объема расходов, в первую очередь, на выплату заработной платы в соответствии со штатом и его укомплектованностью, над суммой средств финансового обеспечения, которые Учреждение получает за счет средств ОМС в зависимости от объемов своей медицинской деятельности.

При этом в проверяемом периоде Учреждением не в полном объеме выполнялись плановые объемы медицинской помощи, установленные Территориальной программой ОМС.

Общая сумма финансовых санкций за 2023 – 2025 годы, примененных к Учреждению по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по линии ОМС и связи с оплатой

штрафов, пеней и возмещения судебных расходов, составила 32 271,08 тыс. рублей.

Установлено нецелевое использование средств ОМС в общем объеме 58,44 тыс. рублей, направленных на компенсационные выплаты работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда при отсутствии подтверждения вредных производственных факторов специальной оценкой условий труда.

Отмечено, что значительная часть основного медицинского оборудования имеет износ 100,0 %, что сказывается на снижении объемов оказания платных услуг, эффективности и оперативности оказания медицинской помощи пациентам.

Информация по выявленным нарушениям направлена в прокуратуру края, ХК ФОМС и Территориальный орган Росздравнадзора по краю и Еврейской автономной области для принятия мер по компетенции.

В порядке устранения нарушений Учреждением проведена специальная оценка условий труда, приняты меры по приведению учета и отчетности в соответствие с действующими нормативными требованиями, обеспечен возврат средств в ХК ФОМС в размере 38,55 тыс. рублей.

3. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, бюджета ХК ФОМС и иных источников, предоставленных краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Детская городская клиническая больница № 9" (далее в настоящем пункте – Учреждение) министерства здравоохранения края в 2024 году.

В ходе контрольного мероприятия установлено нецелевое использование средств ХК ФОМС на общую сумму 157,78 тыс. рублей, связанное с неправомерными компенсационными выплатами работникам и оплатой услуг по проведению обязательных предварительных медицинских осмотров граждан, не подлежащих медицинскому осмотру.

Неэффективные расходы Учреждения на выполнение судебных решений по выплатам штрафов, государственных пошлин, иных выплат в связи с нарушением срока выплаты заработной платы составили 723,52 тыс. рублей. Информация о нарушениях, связанных с использованием

средств ОМС направлена в ХК ФОМС для принятия мер реагирования в соответствии с полномочиями.

По фактам нецелевого использования средств и нарушений порядка формирования государственного задания инициировано административное производство.

ХК ФОМС проведена проверка по установленным фактам нецелевого использования средств, по результатам которой ведется работа по обеспечению возврата средств в территориальный фонд в сумме 157,78 тыс. рублей.

4. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, бюджета ХК ФОМС и иных источников, предоставленных краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями" (далее в настоящем пункте – Учреждение) министерства здравоохранения края в 2024 году.

Установлены факты нецелевого использования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и средств территориального фонда на сумму 394,01 тыс. рублей в связи с неправомерными компенсационными выплатами работникам.

Учреждением допущено неэффективное расходование средств от приносящей доход деятельности на сумму 1 146,55 тыс. рублей в связи с уплатой государственной пошлины за рассмотрение иска в арбитражном суде и возмещением использованных не по целевому назначению средств ХК ФОМС (с учетом штрафных санкций).

Отмечены недостатки в работе министерства здравоохранения края при предоставлении субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели и недостижение Учреждением значения результата предоставления субсидии на иные цели.

По установленным фактам нецелевого использования средств составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

5. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных

краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Дальневосточный центр лекарственного обеспечения" (далее в настоящем пункте – Учреждение) министерства здравоохранения края в 2023, 2024 годах.

В ходе контрольного мероприятия установлено нецелевое использование средств краевого бюджета в общей сумме 8 024,98 тыс. рублей, связанное с неправомерными расходами на оплату труда работников, а также расходами на уплату имущественных налогов за счет субсидий на выполнение государственных заданий.

Неэффективное использование средств краевого бюджета установлено в размере до 6 583,13 тыс. рублей, в том числе в связи с оплатой труда работников, выполняющих трудовые функции в рамках приносящей доход деятельности, а также в связи с уплатой пеней, штрафов, государственных пошлин, выплат, возникших по исполнению судебных актов и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда.

Отмечено неэффективное использование имущества – лицензий на программное обеспечение и основных средств (системные блоки, операционные системы, многофункциональные устройства) на общую сумму 8 213,76 тыс. рублей.

При проверке исполнения контрактов на поставку лекарственных препаратов установлено, что поставщиком допускалось несоответствие объемов поставляемых товаров, несоответствие остаточного срока годности лекарственных средств, предусмотренных контрактами, однако, поставка принималась Учреждением без замечаний и претензий в адрес поставщика.

При оценке результативности использования бюджетных средств и исполнения Учреждением условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий установлено недостижение в 2023 году значения результатов предоставления субсидии на иные цели.

По итогам проверки директору Учреждения и министру здравоохранения края внесены представления с требованиями принять системные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков (срок исполнения не наступил).

По выявленным фактам нецелевого использования средств краевого бюджета информация направлена в Прокуратуру края.

По установленным фактам нецелевого использования средств и нарушений условий и порядка предоставления субсидий на иные цели составлены протоколы об административных правонарушениях по статье 15.15.5 и статье 15.14 КоАП РФ.

6. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному казенному учреждению здравоохранения "Санаторий Уссури" (далее – Санаторий "Уссури") министерства здравоохранения края в 2020 – 2025 годах.

Установлено, что фактически Санаторий "Уссури" в проверяемом периоде медицинскую деятельность не осуществлял по причине отсутствия возможности получения лицензии на осуществление медицинской деятельности в связи с неудовлетворительным техническим состоянием зданий санатория.

Отмечено, что Санаторием "Уссури" в текущей хозяйственной деятельности используется 17,2 % общих площадей, остальные площади не используются и не имеют определенных перспектив эксплуатации, в связи с чем неэффективное использование бюджетных средств оценочно составляет: 89 515,46 тыс. рублей за проверяемый период, или 14 919,24 тыс. рублей ежегодно - на отопление, 1 609,59 тыс. рублей - на уплату налога на имущество организаций по неиспользуемым объектам активов.

Отмеченные факты свидетельствуют о невыполнении главным распорядителем бюджетных средств (министерством здравоохранения края) своих полномочий, предусмотренных пунктами 1 и 4 части 1 статьи 158 БК РФ, по обеспечению результативности использования бюджетных средств, а также по обоснованию бюджетных ассигнований на плановый период. Материальный ущерб бюджету края отмечен при осуществлении закупок услуг по поставке тепловой энергии в связи с неучтенным потреблением электроэнергии Санаторием "Уссури" поставщиком, а также в процессе транспортного обеспечения по причине неэффективно выстроенного маршрута служебного транспорта.

В связи с выявленными нарушениями и недостатками главному врачу Санатория "Уссури" внесено представление с требованиями принять меры по исключению отмеченных неэффективных расходов. Исполнение представления находится на контроле КСП.

7. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Краевая станция переливания крови" (далее в настоящем пункте – Учреждение) министерства здравоохранения края в 2024 году.

Установлено, что значения показателей выполняемой работы в рамках утвержденного государственного задания "Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов" Учреждением выполнены, объем заготовленной цельной крови составил 16 941,4 литра. Медицинские организации края обеспечены необходимым объемом донорской крови и ее компонентов.

Вместе с тем Учреждением в медицинском учете не обеспечивался отдельный учет по государственному заданию и внебюджетной деятельности. В нарушение требований бухгалтерского учета Учреждением в 2024 году учет заготовленной донорской крови и ее компонентов на счетах бухгалтерского учета не осуществлялся.

Значительная часть оборудования, используемого в целях заготовки донорской крови, имеет 100 % износ, в связи с чем предложено учредителю рассмотреть возможность обновления материально-технической базы выполнения государственного задания.

По результатам контрольного мероприятия главному врачу Учреждения внесено представление с требованиями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

8. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Ульчская районная больница" министерства здравоохранения края на капитальный ремонт двухэтажного кирпичного здания стационара по адресу: Хабаровский край, Ульчский район, с. Богородское,

ул. Пионерская, д. 24 "Н" (далее в настоящем пункте – Учреждение, Объект) в 2023, 2024 годах.

Отмечены недостатки в планировании и финансировании мероприятий по капитальному ремонту Объекта, обусловившие недостаточные объемы финансирования капитального ремонта Объекта, в том числе в связи с проведением государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта в отношении отдельных этапов ремонтных работ.

Руководство Учреждения принимало решения об изменении состава работ по капитальному ремонту Объекта, однако, в контракты на капитальный ремонт Объекта, в части локальных сметных расчетов, являющихся приложениями к технической части каждого контракта, указанные изменения не вносились, что привело к неопределенности обязательств подрядчика и обусловило затруднительность претензионной работы, контроля качества работ со стороны Учреждения и министерства здравоохранения края.

По результатам проверки установлены факты нецелевого использования средств краевого бюджета на оплату невыполненных работ на общую сумму 3 660,19 тыс. рублей.

Отмеченные недостатки и отсутствие надлежащего контроля как со стороны министерства здравоохранения края, так и со стороны Учреждения, привели к нарушению сроков завершения капитального ремонта и невозможности эксплуатировать Объект в целях оказания медицинской помощи гражданам.

По выявленным фактам оплаты невыполненных работ, выполнения на Объекте работ, не предусмотренных проектной документацией и контрактами без внесения изменений в соответствующие контракты, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру края.

По установленным фактам нецелевого использования бюджетных средств со стороны Учреждения составлено 3 протокола об административном правонарушении в отношении главного врача Учреждения и в отношении юридического лица по статье 15.14 КоАП РФ.

По фактам нарушения условий предоставления субсидий открыто административное производство в отношении должностного лица министерства здравоохранения края по статье 15.15.5 КоАП РФ.

В порядке устранения выявленных нарушений министерством здравоохранения края проводится работа по возврату средств субсидии, использованной не по целевому назначению в краевой бюджет, в размере 3 660,19 тыс. рублей.

9. Проверка выполнения представления Контрольно-счетной палаты края от 16.01.2025 № 2, внесенного главному врачу краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения края (далее – КГБУЗ "Вяземская районная больница) по результатам проведенного контрольного мероприятия на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, бюджета ХК ФОМС и иных источников, предоставленных КГБУЗ "Вяземская районная больница" в 2024 году.

В ходе проверки установлено невыполнение (частичное выполнение) требований представления КСП от 16.01.2025 № 2:

– не разработан и не утвержден план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков;

– не установлен размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в жилом доме КГБУЗ "Вяземская районная больница" в соответствии со статьей 156 Жилищного кодекса РФ и не внесены изменения в договоры найма жилых помещений;

– не проведена проверка по фактам выявленных нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, и не решен вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц КГБУЗ "Вяземская районная больница", допустивших нарушения и недостатки;

– не проведено расследование по факту нанесения ущерба на сумму 674,19 тыс. рублей в результате разукomплектования служебного автомобиля.

По итогам проведенного мероприятия принято решение о продлении срока исполнения представления, в течение 2025 года с учетом продления

срока нарушения были устранены. Решением Коллегии КСП представление снято с контроля.

4.2. Контроль расходования бюджетных средств в сфере образования и молодежной политики

В рамках данного направления проведено 2 контрольных мероприятия, объектами контроля в которых являлись муниципальные образования края и образовательные учреждения. Общий объем проверенных средств составил 712,1 млн рублей.

1. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета и иных источников, направленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидии на иные цели, предоставленной краевому государственному автономному нетиповому образовательному учреждению "Краевой центр образования" (далее в настоящем пункте – Учреждение), в 2024 году.

В ходе контрольного мероприятия проверены расходы на осуществление дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, дополнительного образования.

Проверкой достижения фактических значений показателей объема государственных услуг (работ) за 2024 год подтверждено достижение установленных значений показателей.

При этом выявлен ряд нарушений и недостатков как со стороны Учреждения, так и со стороны министерства образования края (далее в настоящем пункте – Министерство).

Субсидия на проведение капитального ремонта недвижимого имущества была предоставлена Министерством при отсутствии заявки (на основании заявки Учреждения прошлого года), проектной документации и положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта.

При предоставлении субсидий для проведения капитального ремонта недвижимого имущества для оценки результативности был установлен показатель "Расходы на проведение капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем" с единицей измерения "Фактическое количество мероприятий" на уровне 1 единица, что фактически не позволяет оценить объемы выполнения капитального ремонта и создает основу для неконтролируемого расходования бюджетных средств.

Установлено нарушение сроков завершения капитального ремонта здания КГАНОУ КЦО "Общежитие" и сроков предоставления отчетности в ГИИС "Электронный бюджет".

Проверкой организации учета и формирования бухгалтерской отчетности в Учреждении установлены факты нахождения на балансе основных средств, фактически не используемых при выполнении государственного задания.

Оценка неэффективного использования средств краевого бюджета в 2024 году в связи с обслуживанием объекта основных средств, не используемого в деятельности Учреждения, составила 2 369,70 тыс. рублей.

Информация по установлению при предоставлении субсидии на иные цели показателя, заведомо предполагающего неэффективное и неконтролируемое использование бюджетных средств, направлена в Прокуратуру края для принятия решения в порядке компетенции.

2. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам Хабаровского, Советско-Гаванского, имени Лазо, Николаевского муниципальных районов края в 2023 году на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края по реализации программ комплексного развития молодежной политики в муниципальных образованиях края, предусматривающих, в том числе, создание и (или) развитие молодежных центров, методическое сопровождение их деятельности для возможности самореализации молодых людей муниципальных образований края.

Объектами контрольного мероприятия являлись профильные управления администраций муниципальных образований, учреждения культуры и молодежной политики.

Достижение целей молодежной политики и реализация ее приоритетов обеспечивались через механизм государственной программы края "Развитие молодежной политики в Хабаровском крае" (далее в настоящем пункте – государственная программа), мероприятия которой предусматривают предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета края на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края по реализации молодежной политики.

Проверкой установлено несоответствие федеральным требованиям порядков определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, в том числе отмечены нарушения по составу и содержанию документов для получения субсидии, формированию конкретных, измеримых результатов предоставления субсидии, соответствующих результатам государственных (муниципальных) программ, нарушения порядка расчета размера субсидии с указанием сведений, обосновывающих ее размер.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 1 457,70 тыс. рублей, в том числе израсходованных на проведение ремонтных работ иного юридического лица, на оплату товаров, работ (услуг), не предусмотренных сметой расходов, на оплату невыполненных работ.

Отмечено нецелевое использование имущества, приобретенного за счет средств иных межбюджетных трансфертов, на сумму 671,92 тыс. рублей.

К неэффективному использованию бюджетных средств на сумму 152,24 тыс. рублей привели: приобретение подарков по стоимости, превышающей установленное ограничение, а также приобретение товаров с характеристиками, не соответствующими заявленным в смете.

Средства межбюджетного трансферта, использованные на незапланированное мероприятие, составили 253,00 тыс. рублей.

Оценкой фактически достигнутых результатов исполнения мероприятий государственной программы установлено недостижение плановых значений предоставления субсидий в Хабаровском муниципальном районе края и муниципальном районе имени Лазо края по площади

отремонтированных помещений молодежного центра, а также по количеству участников мероприятий.

Общий объем субсидии, подлежащий возврату в краевой бюджет, составляет 452,65 тыс. рублей.

Информационные письма о выявленных нарушениях направлены главам Хабаровского и имени Лазо муниципальных районов края.

Материалы проверки по факту нецелевого расходования средств направлены в Прокуратуру края для рассмотрения и принятия мер по компетенции.

4.3. Контроль расходования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства

По данному направлению проведено 5 контрольных мероприятий, объектами которых являлись исполнительные органы края, муниципальные образования, а также получатели бюджетных средств.

Общий объем проверенных средств составил 5 299,0 млн рублей.

1. Контрольное мероприятие "Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формированием экономики замкнутого цикла в 2022 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года" проводилось в форме параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой РФ.

Установлено, что на территории 16 муниципальных образований края имеется 108 несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Практически вся масса ТКО, в соответствии с Территориальной схемой по обращению с ТКО на территории края по состоянию на 01.04.2025, не подлежит технологичной утилизации или высокотехнологичной переработке, а размещается на полигонах методом захоронения. При этом 19,0 % населения региона размещают ТКО на несанкционированных свалках.

Полученные данные свидетельствуют о несоответствии основным принципам государственной политики в области обращения с отходами в части охраны здоровья человека, поддержания или восстановления благоприятного состояния окружающей среды и сохранения биологического

разнообразия, установленным статьей 3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Разработанная министерством жилищно-коммунального хозяйства края региональная программа по обращению с ТКО (далее в настоящем пункте – Министерство ЖКХ, Региональная программа соответственно) не обеспечивает необходимую программную основу для достижения национальной цели развития "Экологическое благополучие", определенной Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

По результатам оценки соответствия деятельности Министерства ЖКХ по формированию экономики замкнутого цикла (далее – ЭЗЦ) положениям законодательных и иных нормативных правовых актов установлено, что состав и сроки реализации мероприятий Региональной программы и Территориальной схемы по обращению с ТКО к 2030 году на территории края не обеспечат создание ЭЗЦ, что противоречит национальной цели развития "Экологическое благополучие".

Отмечено, что для оценки результата предоставления из краевого бюджета субсидий установлен единственный показатель "Объем ТКО, принятый от населения края, и потребителей, приравненных к населению края, по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии (тыс. м³)", что не отражает результативность деятельности региональных операторов по достижению целевых показателей региональной программы и Территориальной схемы по обращению с ТКО.

В ходе контрольного мероприятия установлена возможность сокращения расходов краевого бюджета. Так, использование показателя плотности ТКО при тарифицировании позволило сократить расходы краевого бюджета на компенсацию недополученных (выпадающих) доходов региональных операторов за период 2022 – 2024 годов на 296 756,22 тыс. рублей.

Установлено, что Министерством ЖКХ и подведомственным ему КГКУ "Служба заказчика ТЭК и ЖКХ края" в нарушение требований Федерального закона № 89-ФЗ не обеспечена результативность

использования бюджетных ассигнований на строительство объектов захоронения ТКО в Вяземском и Солнечном муниципальных районах края.

Допущено бюджетное нарушение в результате понесенных затрат на проектную документацию, утратившую актуальность, что квалифицируются как материальный ущерб, нанесенный краю, в сумме 10 089,32 тыс. рублей.

По факту нанесения КГКУ "Служба заказчика ТЭК и ЖКХ края" ущерба краевому бюджету в сумме 10 089,32 тыс. рублей материалы контрольного мероприятия направлены в Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру для рассмотрения и принятия мер по компетенции.

2. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам Верхнебуреинского и Ульчского муниципальных районов края в виде субвенций на осуществление государственных полномочий по предоставлению компенсации убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению, в 2024 году.

Объем проверенных средств краевого бюджета составил 1 051 485,61 тыс. рублей.

В ходе проверки отмечено, что плановые объемы бюджетных ассигнований на 2024 год на предоставление Верхнебуреинскому и Ульчскому муниципальным районам края субвенций из краевого бюджета на реализацию переданных полномочий определены без учета дебиторской задолженности муниципальных образований края.

Финансовым органом Ульчского муниципального района края неправомерно предусмотрен механизм финансового обеспечения, а не возмещения, недополученных доходов (авансирование).

Администрацией Верхнебуреинского муниципального района края в формах бюджетной отчетности допущено грубое нарушение требований законодательства о бухгалтерском учете – искажение сведений о дебиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций перед администрацией Верхнебуреинского муниципального района края на сумму 166 033,19 тыс. рублей, или 4,1 %.

Установлена значительная доля (до 29,0 % от необходимой валовой выручки) непроизводственных (нагрузочных) потерь, свидетельствующая о рисках недостаточности средств для приобретения дизельного топлива и рисках срыва поставки электрической энергии.

Для ресурсоснабжающих организаций Ульчского муниципального района края не утверждены показатели доли средств топливной составляющей, что приводит к рискам недостаточности средств на оплату централизованного завоза топлива и, как следствие, приостановки поставок топлива в целях энергоснабжения.

По состоянию на 1 января 2025 года задолженность ресурсоснабжающих организаций, участвующих в централизованном завозе топлива, перед МООО "Межрайтопливо" по сравнению с 1 января 2024 года в Верхнебуреинском муниципальном районе края увеличилась на 72 859,36 тыс. рублей и составила 77 708,03 тыс. рублей, в Ульчском муниципальном районе края увеличилась на 8 539,97 тыс. рублей и составила 79 798,62 тыс. рублей. При этом доля доходов ресурсоснабжающих организаций по полученным бюджетным субсидиям на тепловую и электрическую энергию в общей сумме доходов за 2024 год составила до 48,6 % в Верхнебуреинском муниципальном районе края и до 72,5 % в Ульчском муниципальном районе края.

Неэффективное использование средств краевого бюджета составило 189 602,34 тыс. рублей в связи с переплатой средств субвенции и формированием дебиторской задолженности.

По результатам контрольного мероприятия к административной ответственности привлечено должностное лицо администрации Верхнебуреинского муниципального района края по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Главам Верхнебуреинского и Ульчского муниципальных районов края внесены представления с требованиями о принятии мер по отмеченным нарушениям и недостаткам, решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты края представления сняты с контроля в связи с выполнением требований.

3. Проверка расходов на осуществление дорожной деятельности в рамках совместного с Контрольно-счетной палатой города Хабаровска

контрольного мероприятия на предмет законности и эффективности использования средств муниципального дорожного фонда, в том числе источником формирования которого являются средства субсидий из краевого бюджета.

Проверкой установлены нарушения и недостатки в структурных подразделениях администрации города Хабаровска при использовании в 2024 году средств муниципального дорожного фонда.

Так, департаментом муниципальной собственности администрации города Хабаровска не реализованы в полном объеме полномочия по осуществлению приема в муниципальную собственность объектов недвижимого и движимого имущества, включая инженерные сети, и постановки на учет бесхозных недвижимых вещей.

В управлении дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска выявлено, что при оплате работ МБУ города Хабаровска "Южный" допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 12 096,39 тыс. рублей. Произведены неэффективные расходы за счет средств бюджета города Хабаровска на оплату административных штрафов, возмещение ущерба, а также оплату судебных расходов на общую сумму 13 824,30 тыс. рублей.

Проверкой выполненных работ по строительству объектов капитального строительства в МКУ "Служба заказчика по строительству и капитальному ремонту" установлено, что имеются риски недостижения администрацией городского округа "Город Хабаровск" показателя результативности по объекту "Комплексная жилая застройка с объектами социальной и инженерной инфраструктуры по адресу: г. Хабаровск, пер. Брянский, д. 3" использования субсидии из краевого бюджета, есть риски возврата в связи с этим субсидии в сумме 16 689,56 тыс. рублей из бюджета городского округа "Город Хабаровск" в бюджет края.

При проверке МБУ города Хабаровска "Южное" установлено недостижение плановых показателей объема по работе "Содержание в чистоте территории города", при этом администрацией города Хабаровска расчет средств субсидии, подлежащей возврату за невыполнение показателя, не произведен, средства субсидии в сумме 1 534,37 тыс. рублей к возврату не истребованы.

По итогам совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Хабаровска составлены протоколы об административном правонарушении по статье 15.15.5 "Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания" КоАП РФ.

По результатам совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края направлены информационные письма Губернатору края и мэру города Хабаровска о результатах проверки.

Материалы по результатам контрольного мероприятия, содержащие данные о нецелевом использовании бюджетных средств управлением дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска, направлены в Прокуратуру края.

4. Совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований края в виде субвенций на реализацию Закона края от 23.11.2011 № 146 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" в 2024 году и текущем периоде 2025 года.

Проверкой исполнения муниципальными образованиями края государственных полномочий установлены нарушения требований по отлову и содержанию животных без владельцев и возврату их на прежние места обитания.

Проверкой имущества, приобретенного органами местного самоуправления в целях реализации государственных полномочий, установлено, что имущество не учтено в реестрах муниципального имущества, допущена недостача материалов, приобретенные вольеры не используются и должным образом не хранятся.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края внесены представления временно исполняющему полномочия главы Ванинского муниципального района края и главе муниципального

района имени Лазо края с требованием об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой края, приняты следующие меры: постановлениями администрации Ванинского муниципального района края, администрации муниципального района имени Лазо края определены органы, уполномоченные на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

По результатам контрольного мероприятия возбуждено административное производство по части 3 статьи 15.15.6 "Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности" КоАП РФ.

Материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру края и Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру.

5. Совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных бюджетам городского округа "Город Хабаровск", городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре", городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края, городского поселения "Город Советская Гавань" Советско-Гаванского муниципального района края в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству дальневосточных дворов многоквартирных домов в 2024 году в рамках реализации государственной программы края "Формирование современной городской среды".

Проведена проверка деятельности министерства жилищно-коммунального хозяйства края (далее в настоящем пункте – Министерство ЖКХ) как главного распорядителя бюджетных средств, а также законности,

эффективности и результативности использования бюджетных средств муниципальными образованиями края.

Установлено, что в нарушение требований Порядка предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации мероприятий по благоустройству дальневосточных дворов многоквартирных домов (приложение № 20 к государственной программе края "Формирование современной городской среды") (далее в настоящем пункте – Порядок) Министерством ЖКХ произведено распределение субсидий между бюджетами получателей субсидии до утверждения ранжированного перечня дворовых территорий, а также при заключении соглашения с администрацией города Комсомольска-на-Амуре с нарушением требований об установлении предельного срока кассового исполнения расходов за счет средств субсидии.

По данным фактам составлено 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.3 КоАП РФ.

Администрацией города Советская Гавань не передано собственникам помещений имущество, созданное в результате благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, имущество учтено в составе имущества казны, что является нарушением Порядка.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда города Хабаровска в нарушение соглашения с Министерством ЖКХ о предоставлении субсидии не обеспечено достижение значения результата использования субсидии по благоустройству 32 дворовых территорий (фактически благоустроено 28 дворовых территорий).

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения требований Порядка в отношении министра жилищно-коммунального хозяйства края и главы администрации города Советская Гавань возбуждены административные производства по части 1 и части 3 статьи 15.15.3 "Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов" КоАП РФ соответственно.

По результатам контрольного мероприятия министру жилищно-коммунального хозяйства края и главе администрации города Советская Гавань внесены представления с требованиями устранения выявленных нарушений и недостатков.

Материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру края.

4.4. Контроль расходования бюджетных средств в сфере сельского и лесного хозяйства

В рамках данного направления в отчетном периоде проведено 3 контрольных мероприятия, в ходе которых проведена проверка деятельности автономной некоммерческой организации "Краевой сельскохозяйственный фонд", реализации государственной программы края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае" и расходования средств, выделенных на тушение лесных пожаров. Общий объем проверенных средств составил 5 437,6 млн рублей.

1. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, полученных АНО "Краевой сельскохозяйственный фонд" (далее в настоящем пункте – Фонд) в 2023, 2024 годах.

По результатам контрольного мероприятия нарушений, связанных с осуществлением Фондом уставной деятельности не установлено. При этом установлен ряд недостатков, требующих, в том числе, нормативного правового урегулирования.

В 2023 – 2024 годы значения результатов предоставления субсидии из краевого бюджета достигнуты Фондом в полном объеме.

Отмечено, что по состоянию на 1 января 2025 года задолженность сельскохозяйственных товаропроизводителей перед Фондом составила 79 907,91 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края в целях повышения контроля за деятельностью Фонда рекомендовано министерству сельского хозяйства и продовольствия края:

рассмотреть вопрос об утверждении формы годового отчета Фонда и срока его представления Наблюдательному совету Фонда;

обеспечить контроль представления генеральным директором Фонда бухгалтерской (финансовой) отчетности к заседаниям Наблюдательного совета Фонда.

В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты края Наблюдательным советом Фонда утверждена форма годового отчета о результатах работы и установлен срок предоставления годового отчета о результатах работы Фонда и бухгалтерской (финансовой) отчетности на утверждение Наблюдательному совету Фонда.

2. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае" (далее в настоящем пункте также – государственная программа) в 2023, 2024 годах.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятий и достижения целевых показателей государственной программы в динамике, а также деятельности подведомственных министерству лесного хозяйства и лесопереработки края учреждений, обеспечивающих реализацию полномочий в области лесных отношений.

По результатам оценки достижения показателей установлено, что основной объем целевых значений достигнут. Недостижение отдельных показателей обусловлено влиянием климатических и природных факторов.

Отмечено, что установленный показатель "Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда" невозможно достоверно спрогнозировать в силу его зависимости от природно-климатических факторов, в связи с чем в министерство лесного хозяйства и лесопереработки края направлено предложение о целесообразности пересмотра указанного индикатора государственной программы.

Рекомендовано рассмотреть вопрос о включении в государственную программу мероприятий по обеспечению домостроительных предприятий необходимым сырьем с целью удовлетворения потребности края в сырье на реализацию мероприятий по развитию деревянного домостроения.

Установлен риск избыточных расходов краевого бюджета, связанных с взысканием на основании решений Арбитражного суда края с КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов" в пользу авиакомпаний кредиторской задолженности, возникшей при исполнении переданных полномочий РФ по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров на территории края в 2024 году, в сумме 43 634,90 тыс. рублей.

Министерством лесного хозяйства и лесопереработки края в Федеральное агентство лесного хозяйства России направлено обращение о выделении дополнительных средств из федерального бюджета на исполнение судебных решений. При этом возможный отказ Федерального агентства лесного хозяйства России в выделении денежных средств на погашение кредиторской задолженности создает риски ущерба для бюджета края.

Также проверкой установлены нарушения и недостатки в работе учреждений, подведомственных министерству лесного хозяйства и лесопереработки края при реализации мероприятий государственной программы, связанные с распоряжением краевым имуществом и неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму 675,84 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия министерством лесного хозяйства и лесопереработки края приняты следующие меры:

- проведена инвентаризация краевого государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями, подведомственными министерству лесного хозяйства и лесопереработки края;

- в КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов" проводится работа по возврату краевого имущества;

- прорабатывается вопрос по определению перечня мероприятий, направленных на обеспечение домостроительных предприятий необходимым сырьем на реализацию проектов, связанных с развитием деревянного домостроения, для возможного включения в государственную программу края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае".

3. Проверка вопросов, связанных с финансовым обеспечением и организацией деятельности по тушению лесных пожаров, проводилась в

ходе контрольного мероприятия на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на тушение лесных пожаров в 2024 году.

Объектом проверки являлось КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов".

Отмечено, что нормативы затрат за счет средств краевого бюджета на мероприятие "Обустройство, эксплуатация посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов" несопоставимы с нормами расходов, учтенными Рослесхозом при предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджету края, поскольку применяются различные единицы измерения.

Норматив затрат на мероприятие "Тушение лесных пожаров" за счет средств краевого бюджета на 45,9 % превышает нормы расходов за счет средств федерального бюджета, так как министерством лесного хозяйства и лесопереработки края в государственных заданиях в расчет берется сниженная плановая общая площадь лесных пожаров в сравнении с плановой площадью, установленной бюджетными проектировками при расчете Рослесхозом субвенций из федерального бюджета.

Несоответствие утвержденных министерством лесного хозяйства и лесопереработки края нормативов затрат на выполнение мероприятий государственных заданий нормам расходов, установленных Рослесхозом при защите бюджетных проектировок, создает риски дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

КСП рекомендовала принять меры для получения дополнительных средств субвенций из федерального бюджета в целях погашения кредиторской задолженности КГСАУ "Дальневосточная база авиационной охраны лесов", возникшей при исполнении переданных полномочий РФ по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров на территории края, в том числе просроченной, и обеспечить приведение нормативов затрат на выполнение мероприятий государственных заданий в соответствии с нормами расходов, установленных Рослесхозом при определении объема предоставляемой субвенции из федерального бюджета, в целях недопущения дополнительных расходов краевого бюджета.

4.5. Контроль реализации государственных программ края

В 2025 году проведена комплексная проверка реализации двух государственных программ края.

Общий объем проверенных средств по направлению составил 569,0 млн рублей.

1. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае" в 2023, 2024 годах (далее в рамках подраздела – государственная программа).

В ходе контрольного мероприятия отмечены недостатки, требующие нормативного регулирования. В том числе отмечено, что не обеспечена согласованность положений государственной программы с положениями Стратегии социально-экономического развития края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства края от 13.06.2018 № 215-пр, и целями Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р (далее – Стратегия социально-экономического развития края, Стратегия развития туризма в РФ).

В государственной программе не актуализированы положения в связи с принятием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года". Перечень приоритетных направлений развития туризма не закреплен в профильном краевом законе.

По итогам контрольного мероприятия отмечена недостаточность взаимодействия министерства туризма края с органами местного самоуправления края, реализующими полномочия по созданию условий для развития туризма в рамках решения вопросов местного значения. Установлена низкая активность муниципальных образований края в подаче заявок на конкурсный отбор по реализации мероприятий туристической (событийной) направленности (7 и 6 муниципальных образований края в 2023 и 2024 годах соответственно).

При проверке расходования средств субсидий, предоставленных в рамках мероприятий государственной программы муниципальным образованиям края и автономной некоммерческой организации "Туристский информационный центр Хабаровского края", установлены нарушения министерством туризма края положений о конкурсном отборе и реализации мероприятий. Так, к участию в конкурсе были допущены при наличии оснований для отказа 2 муниципальных района. Министерством туризма края не обеспечено выполнение бюджетных полномочий, определенных статьей 158 БК РФ, поскольку документы и материалы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями края условий предоставления субсидии, в министерстве туризма края отсутствовали.

При оценке реализации мероприятий государственной программы, связанных с осуществлением капитальных расходов по мероприятию "Строительство набережной (VI, VII этапы)", установлено, что работы по выполнению инженерных изысканий и подготовке проектной и рабочей документации не проведены по причине отсутствия у КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" лицензии на выполнение работ, требующих доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, что дает основания констатировать риски срыва сроков работ, а также увеличения стоимости объекта.

По итогам контрольного мероприятия министерством туризма края на основании представления КСП проведена работа. В целях совершенствования проектной деятельности и обеспечения достижения показателей государственной программы подготовлен перечень мероприятий, направленных на повышение эффективности ее реализации, в том числе: проведение мониторинга достижения запланированного уровня показателей по оперативным статистическим данным; проведение мониторинга по степени выполнения мероприятий программы и подготовка дорожных карт по проблемным мероприятиям.

В рамках исполнения требований министерством туризма края также проведена работа по обеспечению соответствия документов стратегического планирования, корректировке основных положений государственной программы. Организована работа по корректировке Стратегии социально-

экономического развития края, в том числе с учетом положений Стратегии развития туризма в РФ.

Для обеспечения вовлеченности муниципальных образований края в реализацию мероприятий государственной программы в 2025 году увеличено финансирование с 1,0 до 2,0 млн рублей на проведение конкурсного отбора на предоставление субсидий из краевого бюджета муниципальным образованиям края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации мероприятий туристической (событийной) направленности в рамках государственной программы. Мера позволила более чем в 2 раза увеличить количество муниципальных образований края, получивших поддержку для реализации своих мероприятий туристической (событийной) направленности (с семи муниципальных образований края в 2024 году до 13 в 2025 году).

2. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы края "Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае" в 2022 - 2024 годах.

Ответственным исполнителем государственной программы края "Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае" (далее – ГП "Обеспечение безопасности в крае") являлось главное управление Губернатора и Правительства края по взаимодействию с правоохранительными органами. В состав соисполнителей входили 5 министерств края и 4 комитета края, которые реализовывали мероприятия ГП "Обеспечение безопасности в крае" с использованием средств краевого бюджета.

Эффективность реализации ГП "Обеспечение безопасности в крае", по данным Отчета о ходе реализации государственной программы, характеризуется выполнением показателей (индикаторов): в 2022 – 2023 году – достигнуты по 13 из 14 показателей; в 2024 году – 2 из 3 показателей.

В 2023 году не достигнут показатель "Индекс восприятия коррупции населением", фактическое значение которого составило 13,5 %, или 84,7 % от плана (11,4 %). В 2024 году не достигнут показатель "Удовлетворенность

населения деятельностью исполнительных органов края, направленной на обеспечение правопорядка" (94,3 % от плана).

При проверке нормативной правовой базы и уровня организации реализации мероприятий ГП "Обеспечение безопасности в крае" установлены нарушения и недостатки.

Комитетом по гражданской защите Правительства края, министерством образования края в нарушение Положения о системе управления государственными программами Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр, не предоставлены ответственному исполнителю сведения о выполнении мероприятий, министерством социальной защиты края предоставлены недостоверные данные.

В министерстве образования края, министерстве социальной защиты края в соглашениях с подведомственными учреждениями и договорах о предоставлении субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям отсутствуют плановые значения результатов, информация (отчеты) о достижении значений результатов предоставления субсидии не предоставлялась.

Комитетом по гражданской защите Правительства края, министерством образования края, министерством социальной защиты края допущено установление показателей, не отвечающих критериям определенности и измеримости, что не позволяет давать обоснованные оценки эффективности использования средств субсидий при создании (приобретении) материальных и нематериальных объектов, оказании услуг или выполнении работ, а, следовательно, не позволяет установить социально-экономический эффект от реализации ГП "Обеспечение безопасности в крае" в целом.

В министерстве социальной защиты края установлены факты, свидетельствующие о нарушении условий предоставления субсидий в связи с предоставлением субсидий на иные цели шести подведомственным учреждениям без документов, подтверждающих необходимость осуществления расходов (пояснительные записки, технико-экономические обоснования и иные документы), а также об оказании социально-медицинских услуг при социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства, работником, не имеющим образования,

предусмотренного квалификационными требованиями к медицинским и фармацевтическим работникам по специальности, необходимой для осуществления деятельности в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности.

Министерством образования края не обеспечена результативность использования средств краевого бюджета 13 муниципальными образованиями края по мероприятию "Предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на реализацию мероприятий по повышению уровня обеспеченности муниципальных образовательных организаций элементами систем безопасности" в связи с несоответствием установленных соглашениями показателей результативности результату реализации мероприятия ГП "Обеспечение безопасности в крае".

Установлено нецелевое расходование средств КГАНОУ "Хабаровский центр развития психологии и детства "Псилогия" по мероприятиям, связанным с разработкой, тиражированием буклетов (листовок) антинаркотической направленности, социальных плакатов, изготовлением и распространением методических пособий на общую сумму 334,20 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения внесенных представлений исполнительными органами края приняты меры, направленные на повышение эффективности расходования бюджетных средств, организована работа по повышению уровня контроля за деятельностью получателей субсидий.

По факту нецелевого использования средств КГАНОУ "Псилогия" обеспечен возврат средств министерством образования края в сумме 334,20 тыс. рублей.

4.6. Контроль расходования бюджетных средств на капитальное строительство

В рамках данного направления в отчетном периоде проведено 2 контрольных мероприятия.

Общий объем проверенных средств составил 810,9 млн рублей.

В рамках мероприятий проведена проверка деятельности министерства строительства края и КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края".

1. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Реконструкция набережной в Центральном районе г. Хабаровска на участке от Уссурийского бульвара до ул. Советская (IV этап)" (далее в настоящем пункте – объект) в 2022 – 2024 годах.

Установлено, что цена контракта на строительство объекта с момента его заключения по 31.12.2024 увеличилась на 499 341,23 тыс. рублей или на 46,8 % и составила 1 566 855,18 тыс. рублей, срок завершения строительства продлен более чем на 3,5 года.

В ходе оценки правомерности оплаты выполненных работ установлены факты, свидетельствующие о нецелевом использовании средств бюджетной системы на общую сумму 5 754,35 тыс. рублей. Так, КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" осуществило расходы в сумме 3 669,19 тыс. рублей на выплату подрядной организации дополнительного аванса, вследствие неправомерного изменения существенных условий контракта на строительство объекта, не связанных с реализацией пункта 2 постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". В целях устранения выявленных нарушений КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" произведен зачет авансового платежа путем внесения изменений в регистры бухгалтерского учета.

КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" осуществлены расходы в сумме 2 085,16 тыс. рублей на оплату фактически невыполненных работ по строительству объекта. В ходе проведения контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета, излишне выплаченные средства учтены в составе дебиторской задолженности подрядной организации.

Установлены факты нарушения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии и соглашением о реализации регионального проекта "Развитие туристической инфраструктуры (Хабаровский край)" на территории края. Так, в 2022, 2023 годах министерством строительства края не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, не достигнут планируемый процент технической готовности объекта. В 2024 году министерством строительства края также не обеспечено завершение строительства объекта, не обеспечено достижение контрольных точек строительства, а также соблюдение сроков реализации мероприятия (результата) аналогичного федерального проекта по краю, по итогам 2024 года техническая готовность объекта составила 91,65 %.

2. Совместное со Счетной палатой РФ контрольное мероприятие "Проверка эффективности расходования бюджетных средств на строительство (реконструкцию) отдельных объектов здравоохранения, образования и культуры".

Результаты данного контрольного мероприятия включены в отчет Счетной палаты РФ.

В соответствии с целями и вопросами контрольного мероприятия в отношении объектов края отмечено, что в целях реализации поручения Президента РФ от 18.10.2021 № Пр-1968 по разработке комплекса мер по созданию и функционированию учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард" (далее – УМЦ "Авангард") в крае, в соответствии с распоряжением Правительства края от 08.12.2021 № 1215-рп "О направлениях и задачах развития Хабаровского края на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года", планировалось создание трех УМЦ "Авангард": в городе Хабаровске, городе Комсомольске-на-Амуре и в поселке Заветы Ильича Советско-Гаванского муниципального района края.

Мероприятия по созданию в крае УМЦ "Авангард" планировались к реализации в рамках государственной программы края "Развитие

патриотического воспитания и молодежной политики Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства края от 05.12.2016 № 445-пр.

В ходе проверки установлено, что в крае были созданы и функционировали два УМЦ "Авангард" в городе Хабаровске и в городе Комсомольске-на-Амуре, образованные путем создания в штатной структуре учреждений, подведомственных комитету по делам молодежи Правительства края, структурных подразделений, обеспечивающих организацию проведения смен военно-патриотического воспитания молодежи на базе детских оздоровительных лагерей общего профиля, имеющих ограниченную инфраструктуру для реализации программ военно-патриотического воспитания.

В выводах КСП указано, что, в соответствии с поручением Президента РФ от 18.10.2021 № Пр-1968, в полном комплексе работ УМЦ "Авангард" в крае не созданы, так как не создана инфраструктура и материально-техническая база в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства обороны РФ, Концепцией федеральной системы подготовки граждан РФ к военной службе на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 03.02.2010 № 134-р.

4.7. Контроль реализации отдельных полномочий края

В рамках данного направления в отчетном периоде проведено 4 контрольных мероприятия. Общий объем проверенных средств составил 391,5 млн рублей.

1. Контроль реализации полномочий края по охране объектов культурного наследия в отчетном периоде осуществлялся в рамках двух контрольных мероприятий, в ходе которых проведена проверка деятельности управления государственной охраны объектов культурного наследия Правительства края и краевого государственного бюджетного учреждения "Хабаровский краевой центр охраны памятников истории и культуры" (далее в настоящем пункте – Управление, подведомственное учреждение) в 2024 году.

В ходе проверки деятельности управления государственной охраны объектов культурного наследия Правительства края установлен ряд

нарушений и недостатков, требующих, в том числе нормативного регулирования, связанных с несоблюдением нормативных правовых актов края, регламентирующих управление государственными программами и предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели.

В состав государственной программы края "Наследие Хабаровского края" Управлением не включено мероприятие по предоставлению субсидии на иные цели. Управлением не утверждена методика расчета значения показателя государственной программы края "Наследие Хабаровского края".

Управление не достоверно отражало кассовое исполнение по внебюджетным источникам в отчете о ходе реализации государственной программы края "Наследие Хабаровского края".

Подведомственному учреждению субсидия на иные цели была предоставлена Управлением при отсутствии утвержденных правил предоставления субсидий.

В ходе контроля отмечен формальный подход Управления к планированию мероприятий комплекса процессных мероприятий государственной программы края "Наследие Хабаровского края", поскольку показатель мероприятия на выполнение государственной работы установлен в форме "1 единица", что не обеспечивает измеримость результата с учетом объема выполняемой работы и не позволяет достоверно оценить эффективность использования средств и осуществить контроль достижения поставленной цели.

Установлены факты несоблюдения законодательства об объектах культурного наследия (далее – ОКН), связанные с наличием несанкционированных построек на территории ОКН, изменением облика ОКН, ухудшения состояния ОКН и засорения его территории. По данному факту материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру края.

При проверке краевого подведомственного учреждения отмечено отсутствие плана проведения обследований ОКН на 2024 год, что указывает на ненадлежащий контроль за состоянием ОКН.

При осмотре объекта культурного наследия регионального значения "Административное здание (дер.)", 1920-е гг.", расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Дзержинского, 36, установлено наличие недостатков

(дефектов) после проведения капитального ремонта. При этом подведомственным учреждением не приняты меры по устранению недостатков в рамках действующего гарантийного обязательства подрядчика.

Допущено использование средств субсидии на иные цели без внесения изменений в направления расходов по соглашению о предоставлении субсидии на иные цели, а именно на разработку рабочей проектно-сметной документации в сумме 5 771,12 тыс. рублей, вместо капитального ремонта ОКН.

Представления КСП, внесенные в адрес объектов мероприятия, находятся на контроле.

2. Проверка реализации полномочий в сфере архивного дела проведена в рамках двух контрольных мероприятий:

1) на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации Закона края от 29.09.2005 № 299 "О реализации полномочий Хабаровского края в сфере архивного дела" в 2023, 2024 годах;

2) проверка организации архивного дела в Николаевском муниципальном районе края.

Объектами контрольных мероприятий являлись – комитет по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства края (далее в настоящем пункте также – комитет), администрация Николаевского муниципального района края.

В ходе контрольных мероприятий проведены осмотры в подведомственных учреждениях: КГБУ "Государственный архив Хабаровского края", МКУ "Муниципальный архив Николаевского района".

В целом сделан вывод, что в крае обеспечено исполнение государственных полномочий в рамках действующего законодательства, при этом установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, установлены факты необоснованности объема субсидии и отсутствие его зависимости от изменения показателей объема выполнения государственного задания, а также необоснованность нормативных затрат от формирования фактических расходов. По этим причинам КГБУ "Государственный архив края" в государственных заданиях утверждены завышенные показатели объема выполняемых работ, что привело к

избыточному предоставлению средств в 2023 – 2024 годах в сумме 8 441,01 тыс. рублей.

При этом в составе отчетов о выполнении государственного задания установлено наличие не подтвержденных данных и искажение показателей отчетности.

В ходе мероприятия проведена работа по внесению изменений в приказ комитета по утверждению правил расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг и выполнение работ, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе предусмотрено предоставление расчетов значений базовых нормативных затрат с приложением обосновывающих документов при изменении объема субсидии.

Комитетом проведена работа по разработке методики формирования показателей государственного задания с отражением источников данных для подтверждения их выполнения.

При проверке организации архивного дела в Николаевском муниципальном районе края установлены факты нарушения порядка передачи и учета имущества, полученного для осуществления государственных полномочий. Установлено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 305,18 тыс. рублей, связанное с тем, что закупленное серверное оборудование фактически не используется.

Также установлено систематическое нарушение температурно-влажностного режима в архивохранилищах, что создает риски утраты архивных документов.

При проверке закупочной деятельности уставлено нарушение, связанное с превышением предельного объема авансирования по заключенным контрактам. Учреждением проведена работа по повышению контроля за соблюдением требований по авансированию.

По итогам контрольных мероприятий председателю комитета по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства края и главе Николаевского муниципального района края внесены представления, которые сняты с контроля в связи с полным исполнением.

4.8. Контроль исполнения бюджетов и мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований края

1. Проверка годовых отчетов по исполнению местных бюджетов в муниципальных образованиях, в которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % доходов местного бюджета (статья 136 БК РФ) (далее - высокодотационные муниципальные образования).

В целях контроля за исполнением бюджетов высокодотационных муниципальных образований края проведено 2 контрольных мероприятия по проверке отчетов об исполнении бюджетов Амурского, Верхнебуреинского муниципальных районов края.

Объем проверенных средств составил 9 133,9 млн рублей.

Бюджетный процесс в целом в проверяемых муниципальных районах края осуществлялся в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В ходе проверки отчетов об исполнении бюджетов выявлены основные нарушения, связанные с учетом и отражением в составе бюджетной отчетности имущества и земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, и доходов от их использования.

В качестве нарушения отмечена неполнота отражения в бухгалтерском учете объектов имущества. В частности, при проверке отчета об исполнении бюджета Верхнебуреинского муниципального района края установлено отсутствие в бухгалтерском учете 745 объектов имущества, находящегося в собственности муниципального района, на сумму 610 949,15 тыс. рублей, в Амурском муниципальном районе – 1 348 неразграниченных земельных участков кадастровой стоимостью 1 688 649,28 тыс. рублей.

Одним из направлений контроля в отношении бюджетов муниципальных районов края является проверка учета поступлений доходов от имущества и земельных участков, основным нарушением по которому является недостоверное отражение в бюджетной отчетности сведений о дебиторской задолженности по заключенным договорам аренды, в том числе просроченной и долгосрочной задолженности арендаторов.

При проверке исполнения бюджета Верхнебуреинского муниципального района края при реализации мероприятий муниципальной программы в нарушение статьи 306.4 БК РФ установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 62,59 тыс. рублей.

По фактам грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету в отношении должностных лиц возбуждены административные производства.

По результатам контрольных мероприятий в регистры бухгалтерского учета внесены необходимые изменения, актуализированы состав, наименование и стоимость учтенного муниципального имущества.

Срок исполнения представлений по не выполненным позициям продлен до конца первого квартала 2026 года.

2. Контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы Хабаровского края "Управление государственными финансами Хабаровского края" в части реализации комплекса процессных мероприятий "Поддержка и организация направления муниципальным образованиям края межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований края" (далее в настоящем пункте – государственная программа, комплекс процессных мероприятий).

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований края.

Проверенный объем средств краевого бюджета составил 8 048,2 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в крае сформирована необходимая нормативная правовая база для выравнивания

бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований края.

Расчеты распределения муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) края дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края и на иные цели (далее – дотации на выравнивание, иные дотации), а также субвенций муниципальным районам на реализацию государственного полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из краевого бюджета, произведены в соответствии с нормами федерального и краевого законодательства.

Исходные данные для расчета дотаций, расчеты распределения вышеуказанных межбюджетных трансфертов размещены на официальном сайте министерства финансов края.

Расчет и предоставление из краевого бюджета бюджетам городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов осуществлены в соответствии с Правилами предоставления из краевого бюджета бюджетам городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов края дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, утвержденными постановлением Правительства края от 30.12.2016 № 524-пр.

Проверкой исполнения в 2024 году соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа) и заключенных министерством финансов края с получателями дотаций на выравнивание и иных дотаций (далее – соглашение СЭР), установлено, что из 18 муниципальных образований семью муниципальными образованиями обязательства исполнены в полном объеме, 11 муниципальными образованиями обязательства исполнены не в полном объеме. Количество неисполненных обязательств в

муниципальном образовании составило от одного обязательства (1,2 %) до четырех обязательств (16,7 %).

Семью муниципальными образованиями края допущены превышения ограничений верхнего предела муниципального долга, установленных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

В рамках решения задач по развитию межбюджетных отношений, направленных на достижение целей бюджетной политики в 2024 году, министерством финансов края осуществлялась работа по двум направлениям: повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, содействие снижению долговой нагрузки муниципальных образований края.

При этом обязательства, установленные соглашениями СЭР, на социально-экономическое развитие и снижение долговой нагрузки муниципальных образований в краткосрочном периоде прямого влияния не имеют.

При реализации комплекса процессных мероприятий обеспечено достижение целевого показателя "Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между пятью наиболее и пятью наименее обеспеченными муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) края с учетом оказания финансовой поддержки из краевого бюджета в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" в размере 1,9 раза (план – не более чем в 2 раза), что в целом подтверждает эффективность реализуемых механизмов финансового выравнивания.

Предоставление финансовой помощи в рамках реализации комплекса процессных мероприятий способствует достижению целей бюджетной политики края за счет решения задач по выравниванию возможностей муниципальных образований и обеспечению минимально допустимого уровня бюджетных расходов.

По результатам контрольного мероприятия министру финансов края направлено информационное письмо, в котором в том числе предложено, в рамках полномочий, предусмотренных пунктом 8 статьи 138 БК РФ, проработать вопрос о разработке дополнительных мер, направленных на снижение уровня муниципального долга, и включении обязательства по их

реализации в состав обязательств по соглашениям СЭР для муниципальных образований края, не выполнивших требования пункта 5 статьи 107 БК РФ по итогам отчетного года.

В целях снижения долговой нагрузки на местные бюджеты Правительством края ежегодно проводится реструктуризация муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным министерством финансов края, путем переноса срока погашения долга.

Также Законом края от 02.12.2025 № 127 "О краевом бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" предусмотрена возможность ежегодного списания 20,0 % от двух третей долга в период 2026 - 2030 годов при соблюдении муниципальными образованиями края определенных условий.

5. Реализация полномочий внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований края

Контрольно-счетной палатой края проведено 523 экспертно-аналитических мероприятия в рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, переданных Охотским муниципальным округом края, муниципальными образованиями Комсомольского и Аяно-Майского муниципальных районов края, Мичуринским сельским поселением Хабаровского муниципального района края, по результатам которых составлены заключения, из них:

121 – на проекты решений представительных органов муниципальных образований края, в том числе:

214 – на проекты постановлений администраций муниципальных образований края об утверждении муниципальных программ (о внесении изменений);

30 – на проекты иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований края;

71 – по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (42 заключения) и внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований края (29 заключений) за 2024 год;

87 – на отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований края за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2025 года.

Результатом проведения экспертиз проектов решений представительных органов об утверждении бюджетов муниципальных образований края (о внесении изменений) в течение нескольких лет является значительное сокращение нарушений и недостатков в представленных проектах решений. Проведенные экспертизы проектов местных бюджетов в целом позволили подтвердить обоснованность, целесообразность и достоверность основных характеристик и показателей, содержащихся в проектах решений о бюджетах муниципальных образований края.

Вместе с тем по итогам вышеназванных экспертиз установлены отдельные нарушения БК РФ, других нормативных правовых актов РФ, края и муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, наиболее типичными из которых являются:

утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования с нарушением требований, установленных статьей 179.4 БК РФ;

превышение по объему муниципального долга, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ;

отсутствие в проекте решения условно утверждаемых расходов на плановый период (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ);

отсутствие привязки целевых статей расходов бюджетной классификации к мероприятиям муниципальных программ при формировании и составлении бюджета (пункт 19 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н).

В рамках последующего контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований края, включающего внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности ГАБС, подготовлены и представлены в представительные органы муниципальных образований края заключения на отчеты об исполнении местных бюджетов.

Данные годовой бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что

исполнение бюджетов муниципальных образований края в 2024 году осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ, положений о бюджетных процессах в муниципальных образованиях края и решениями о местных бюджетах на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Вместе с тем в ходе проведения внешней проверки установлены случаи нарушений по составу отчетности, достоверности ее данных.

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Охотского муниципального округа края за 2024 год Контрольно-счетной палатой края установлены нарушения БК РФ в части превышения ограничений по размеру дефицита бюджета Охотского муниципального округа края, установленному пунктами 3 и 4 статьи 92.1 БК РФ, и объему муниципального внутреннего долга Охотского муниципального округа края по состоянию на 1 января 2025 года, установленному пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

За нарушения предельных размеров дефицита бюджета и долга муниципального образования меры административной ответственности для субъектов принятых соответствующих решений не предусмотрены.

Вместе с тем финансово-бюджетная ситуация в Охотском муниципальном округе края свидетельствует о том, что сформирована недопустимая по закону долговая нагрузка, созданы риски неисполнения обязательств по погашению долга в будущем. Данная информация представлена в министерство финансов края.

В отчетном году проведен анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов муниципальных образований края, целью которого являлись оценка полноты и своевременности поступления доходов, исполнение расходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов в сравнении с утвержденными показателями решений о местных бюджетах и подготовка информации о ходе исполнения местных бюджетов за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года. Установлены отдельные случаи нарушения принципа достоверности бюджета, несоответствия показателей отчетов об исполнении бюджетов показателям решений о бюджетах, представления отчетов администрациями муниципальных образований края с нарушением сроков, установленных положениями о бюджетных процессах в муниципальных образованиях края и

соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой края по результатам проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов внесено 42 предложения по приведению положений муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

По итогам экспертиз проектов постановлений администраций муниципальных образований края об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них установлены нарушения и недостатки, среди которых ненадлежащая актуализация муниципальных программ в связи с решениями о местных бюджетах; отсутствие положительной динамики плановых значений целевых индикаторов (показателей) муниципальных программ.

При анализе муниципальных программ по выборке сельских поселений Комсомольского муниципального района края установлен ряд негативных признаков и тенденций:

- программные расходы бюджетов сельских поселений за 2024 год исполнены в среднем на 88,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводными бюджетными росписями;

- доля муниципальных программ с незначительными объемами финансирования в диапазоне от 1,00 до 50,00 тыс. рублей составила 23,9 %, что вызывает сомнения в возможности получения целевых результатов.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами в рамках программного механизма администрациям сельских поселений рекомендовано повысить эффективность управления муниципальными финансами, в том числе с учетом применения принципов программно-целевого и проектного планирования; обеспечить организацию планирования и исполнения бюджета сельского поселения, внутреннего муниципального финансового контроля; провести аудит муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой края по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2025 году инициировано привлечение шести должностных лиц к административной ответственности.

Судебными органами вынесено 9 постановлений о назначении

административных наказаний.

Контрольно-счетной палатой края организована работа по взаимодействию с КСО муниципальных образований края, по состоянию на 1 января 2026 года в крае создано 19 КСО, действуют 18 КСО.

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты края с органами государственной власти, иными государственными органами

Контрольно-счетной палатой края заключены 9 соглашений о взаимодействии с органами государственной власти, иными государственными органами, в том числе с Законодательной Думой края, Правительством края, Управлением Федеральной антимонопольной службы по краю, Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, Управлением МВД России по краю, Прокуратурой края, Управлением Федерального казначейства по краю, Счетной палатой РФ, Следственным управлением Следственного комитета РФ по краю и Еврейской автономной области (далее – СУ СК России по краю и ЕАО).

В 2025 году были обновлены и подписаны в новых редакциях 3 соглашения о взаимодействии: с Правительством края, Законодательной Думой края, Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой.

В 2025 году в Прокуратуру края было направлено 10 материалов по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой края контрольных мероприятий, в том числе с признаками уголовно наказуемых деяний, ответственность за которые предусмотрена статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ.

По результатам рассмотрения указанных материалов Прокуратурой края были предприняты следующие меры:

– внесены представления руководителям учреждений (объектам контроля), индивидуальным предпринимателям, главам администраций муниципальных районов края (Верхнебуреинский, имени Лазо, Ванинский), сельских поселений края (с.п. Уська-Орочское);

– возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 5.59 КоАП РФ (Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан);

– возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ (Нарушение требований пожарной безопасности);

– вынесены мотивированные постановления о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства (пункт 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ), в результате которых СУ СК России по краю и ЕАО возбуждены уголовные дела по ч. 3 ст. 160 Уголовного кодекса РФ (Присвоение или растрата), часть 1 статьи 285 Уголовного кодекса РФ (Злоупотребление должностными полномочиями);

– организованы надзорные мероприятия, рабочие совещания министерстве транспорта и дорожного хозяйства края, проведены дополнительные проверочные мероприятия.

По отдельным материалам, направленным Контрольно-счетной палатой края, Прокуратурой края проводятся проверочные мероприятия в настоящее время.

В 2025 году в целях активизации работы по взаимодействию с органами власти, контроля и правоохраны, обеспечения согласованных действий по реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" создана межведомственная рабочая группа в целях координации деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, в состав вошла председатель Контрольно-счетной палаты края Зикунова И.В.

Председатель Контрольно-счетной палаты края Зикунова И.В. приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в сфере охраны окружающей среды и природопользования на территории субъектов РФ Амурского бассейна и выступила с докладом по теме: "Выявление коррупционных рисков контрольно-счетными органами: практика, результаты и работа по пресечению" (23.04.2025).

Также председатель Контрольно-счетной палаты края Зикунова И.В. участвовала в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов в сфере охраны окружающей среды и природопользования (24.06.2025).

7. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты края

7.1. Правовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты края

Деятельность Контрольно-счетной палаты края регламентируется: Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", Законом края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края", Регламентом Контрольно-счетной палаты края, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты края от 24.02.2012 № 13-п.

В соответствии со статьей 10 Закона края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" Контрольно-счетная палата края при осуществлении внешнего государственного финансового контроля руководствуется Конституцией РФ, законодательством РФ, края, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

В Контрольно-счетной палате края разработаны и утверждены 3 стандарта организации деятельности и 12 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном периоде осуществлялась подготовка дополнений и изменений в указанные стандарты.

| № п/п | Стандарт | Реквизиты приказа Контрольно-счетной палаты края |
|---|---|---|
| Стандарты организации деятельности | | |
| 1 | "Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края" (СОД 1) | от 30.04. 2013 № 28-п |
| 2 | "Подготовка отчетов о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края" (СОД 2) | от 11.12.2017 № 80-п |

| № п/п | Стандарт | Реквизиты приказа Контрольно-счетной палаты края |
|--|---|--|
| 3 | "Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края" (СОД 3) | от 10.05. 2018 № 42-п |
| Стандарты внешнего государственного финансового контроля | | |
| 1 | "Проведение внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год" | от 11.02.2014 № 16-п |
| 2 | "Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий" | от 28.03.2017 № 21-п |
| 3 | "Проведение экспертно-аналитического мероприятия" | от 28.03.2017 № 20-п |
| 4 | "Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий" | от 26.01.2018 № 8-п |
| 5 | "Экспертиза проекта закона о бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период, и вносимых в него изменений" | от 28.02.2018 № 15-п |
| 6 | "Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования" | от 29.03.2018 № 24-п |
| 7 | "Подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета" | от 29.03 2018 № 25-п |
| 8 | "Подготовка информации о ходе исполнения бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования" | от 29.03.2018 № 26-п |
| 9 | "Экспертиза проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, и проектов законов края о внесении изменений в закон о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период" | от 18.06.2018 № 55-п |
| 10 | "Проведение финансово-экономической экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края" | от 28.12.2018 № 114-п |
| 11 | "Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий" | от 28.12.2018 № 122-п |
| 12 | "Общие правила проведения контрольного мероприятия" | от 28.12.2018 № 123-п |

В 2025 году председателем Контрольно-счетной палаты края издано 75 распоряжений, направленных на выполнение требований нормативных правовых актов федерального уровня и повышение уровня организации основной деятельности, в том числе:

- о защите персональных данных;
- об организации охраны труда;
- об утверждении Служебного распорядка Контрольно-счетной палаты края;

- об организационно-методическом обеспечении проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы края и на включение в кадровый резерв;
- об отдельных организационных вопросах деятельности Контрольно-счетной палаты края по обеспечению использования многофункционального сервиса обмена информацией;
- об утверждении порядка работы комиссий по проведению аттестации государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты края и ее составе;
- о бронировании (прекращении бронирования) граждан;
- о внесении изменений в составы комиссий в связи с кадровыми перемещениями;
- о внесении изменений в распоряжения в связи с изменением действующего законодательства и нормативно правовые акты края;
- по вопросам финансово-хозяйственной деятельности.

7.2. Организационное, документационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты края и работа с обращениями граждан

Объем документооборота КСП за отчетный период составил 4 955 документов (входящие – 2 779, исходящие – 2 176).

В 2025 году в Контрольно-счетную палату края поступило 36 обращений граждан и организаций, которые рассмотрены в установленном порядке, в том числе 24 поступило от физических и 12 – от юридических лиц.

В обращениях граждан преобладали вопросы о законности расходования средств краевого бюджета, выделяемых на мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Также в обращениях заявителями были поставлены вопросы: законности и эффективности использования выделенных органам местного самоуправления средств краевого бюджета, обращения с твердыми коммунальными отходами; переселения граждан из жилищного фонда, оплаты труда медицинских работников.

Всем заявителям подготовлены и направлены ответы с разъяснениями по существу поставленных в обращениях вопросов в рамках полномочий

Контрольно-счетной палаты края.

Для обеспечения исчерпывающих мер реагирования запросы, обращения и их копии также были направлены в компетентные органы в соответствии с их полномочиями: Управление Федеральной антимонопольной службы по краю, Управление Федеральной налоговой службы по краю, Управление МВД России по краю, Прокуратуру края, Государственную инспекцию труда в крае, министерство здравоохранения края, управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края, комитет государственного финансового контроля Правительства края, контрольно-счетные органы муниципальных образований края.

Информирование общественности о деятельности КСП осуществлялось через каналы коммуникации:

- публикации и сообщения в федеральных и региональных средствах массовой информации – 27;

- интервью на каналах регионального телевидения – 2;

- размещение информационных материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты края на официальном сайте – 67;

- информирование о результатах контрольной деятельности и событиях в КСП в разделе портала Счетной палаты РФ и КСО РФ "События" – 18.

- в национальном мессенджере "Мх" и аналогичных действующих мессенджерах ("Telegram", "ВКонтакте") - около 150 постов.

В Бюллетенях Счетной палаты РФ (№ 4 (2025), № 11 (337) 2025 год) опубликованы 2 комментария председателя Контрольно-счетной палаты края по результатам совместного с контрольно-счетными органами Приморского и Хабаровского краев контрольного мероприятия и проверки деятельности ведущих российских университетов.

7.3. Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты края

В соответствии с постановлением Законодательной Думы края от 18.12.2019 № 209 "О структуре и штатной численности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края" штатная численность Контрольно-счетной

палаты края составляет 36 единиц, в том числе лиц, на государственных должностях края - 5, государственных гражданских служащих - 30, лиц, замещающих иные должности - 1.

В структуре аппарата КСП сформировано 5 инспекций и 2 отдела.

За отчетный период проведено 4 конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, в которых приняли участие 8 кандидатов. По результатам конкурсов включены в кадровый резерв 6 человек, из них приняты на работу 4 сотрудника.

В целях профессионального развития 9 сотрудников прошли повышение квалификации по профессиональным программам за счет бюджета КСП.

Профессиональное развитие гражданских служащих также осуществлялось в рамках семинаров, на которых были рассмотрены вопросы аудита закупок в социально-значимых сферах, методологического обеспечения деятельности региональных контрольно-счетных органов с учетом современных тенденций социально-экономического развития, государственного и муниципального финансового контроля в субъектах РФ.

Кроме этого, в формате внутреннего семинара были рассмотрены вопросы неэффективного использования бюджетных средств, нецелевого использования бюджетных средств, организации эффективной работы контрольно-счетного органа, защиты персональных данных, практические вопросы подготовки отчетов по результатам контрольных мероприятий, обязанности граждан по воинскому учету, вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты края приняли участие в 30 семинарах и обучающих мероприятиях Счетной палаты РФ и Совета КСО при Счетной палате РФ в режиме видеоконференцсвязи.

В целях определения соответствия замещаемой должности гражданской службы и оценки профессионального уровня в отчетном периоде аттестовано 5 государственных гражданских служащих, включены в кадровый резерв ведущей группы должностей 3 гражданских служащих. Всего по состоянию на 01.01.2026 года в кадровом резерве Контрольно-счетной палаты края состоит 20 человек.

7.4. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты края

В 2025 году кассовые расходы по Контрольно-счетной палате края исполнены в сумме 112 241,9 тыс. рублей, что составило 99,8 % к плановым бюджетным назначениям (112 499,3 тыс. рублей), согласно уточненной сводной бюджетной росписи.

В 2025 году объем доведенных бюджетных ассигнований был увеличен на 865,0 тыс. рублей в целях обеспечения информационной безопасности и соблюдения требований законодательства при использовании персональных данных: проведены мероприятия в области защиты информации и персональных данных, организации защищенного использования внутренних ресурсов информационной инфраструктуры Контрольно-счетной палаты края во время проведения выездных контрольных мероприятий, служебных командировок.

Принятие бюджетных и денежных обязательств сверх доведенного объема лимитов бюджетных обязательств в 2025 году не допускалось.

8. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты края на 2026 год

В 2026 году Контрольно-счетная палата края продолжит работу в рамках полномочий, установленных законодательством, в целях обеспечения эффективности и законности использования средств бюджетной системы РФ.

Новый цикл работы по достижению национальных целей развития обуславливает приоритетность мероприятий.

В 2026 году особое внимание будет уделено проведению экспертно-аналитических мероприятий по оценке эффективности реализации государственных программ и региональных стратегических документов в социально значимых сферах. В указанных целях запланировано проведение экспертно-аналитического мероприятия по анализу эффективности расходования средств краевого бюджета на реализацию региональной программы по повышению рождаемости в крае.

Значимую часть контрольных мероприятий плана 2026 года составят проверки расходования бюджетных средств края на создание и повышение технического состояния коммунальной инфраструктуры. В рамках этой

работы новой для КСП региона станет сфокусированность на проверке процессной работы конкретных организаций жилищно-коммунальной сферы, в том числе осваивающих бюджетные средства через механизмы государственно-частного партнерства. Запланирована проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реконструкцию систем и сетей водоснабжения и водоотведения в городах Бикин, Советская Гавань, поселке Монгохто в 2024 – 2025 годах. Будет проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного унитарного предприятия "Региональные коммунальные системы" и эффективности использования субсидий, предоставленных предприятию в 2025 году. В соответствии с полномочием по оценке эффективности использования государственного имущества планируется контрольное мероприятие на предмет эффективности использования имущества, находящегося в краевой государственной собственности и переданного ООО "Интеллектуальные коммунальные системы Ванино".

По-прежнему актуальны проблемы эффективности бюджетного финансирования учреждений здравоохранения, особенностью контроля планового года станет нацеленность на анализ системных причин недостижения целевых показателей и проблем кредиторской задолженности учреждений здравоохранения.

В рамках контроля за реализацией государственных программ края, соблюдением законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств предстоит работа по аудиту эффективности расходов в рамках государственной программы развития сельского хозяйства, включая мероприятия по мелиорации земель.

В порядке развития методологии контрольной деятельности в предстоящем году особое внимание будет уделено аудиту эффективности использования средств краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС, а также развитию методов аудита в сфере государственных закупок.

Ежегодно на постоянной основе осуществляется экспертно-аналитическая работа в соответствии с краевыми законами о бюджетном процессе в форме экспертизы законопроектов и нормативных правовых актов, оперативного анализа исполнения краевого бюджета, бюджета

ХК ФОМС, местных бюджетов в рамках полномочий по муниципальному финансовому контролю, переданных Контрольно-счетной палате края.

Реализация полномочий КСП в 2026 году будет осуществляться во взаимодействии с Законодательной Думой края, Правительством региона, правоохранительными органами, с органами внешнего государственного финансового контроля субъектов РФ, Советом КСО при Счетной палате РФ.

Председатель



И.В. Зикунова

Приложение
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края
в 2025 году

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края в 2025 году**

| № п/п | Показатель | Значение |
|-------|---|---------------|
| 1. | Проведено мероприятий, всего, в том числе: | 32 |
| 1.1. | контрольных мероприятий | 30 |
| 1.2. | экспертно-аналитических мероприятий | 2 |
| 2. | Проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств | 37 |
| 3. | Проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС | 2 |
| 4. | Количество проведенных экспертиз нормативных правовых актов края | 156 |
| 5. | Количество проведенных экспертиз правовых актов в рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля | 365 |
| 6. | Установлено нарушений (млн руб./количество случаев), в том числе: | 4 362,2/3 138 |
| 6.1. | нецелевое использование бюджетных средств млн руб./количество | 26,1/40 |
| 8. | Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн руб./количество случаев) | 523,8/41 |
| 9. | Устранено выявленных нарушений (млн руб.), в том числе: | 650,9 |
| 9.1. | обеспечен возврат в бюджеты всех уровней (млн руб.) | 12,6 |
| 9.2. | обеспечено выполнение работ (млн руб.) | 0,7 |
| 9.3. | обеспечено принятие иных мер | 637,6 |
| 10. | По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено представлений | 39 |
| 11. | Возбуждено должностными лицами КСП края дел об административных правонарушениях | 40 |
| 12. | Общая сумма назначенных административных штрафов (млн руб.) | 1,0 |
| 13. | Направлено материалов в правоохранительные органы | 15 |
| 14. | Количество публикаций и сообщений о деятельности КСП края | 114 |