**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

–

**СВГФК «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края»**

**(**утвержденприказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 28 декабря 2018 года № 114-п)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Вводится в действие с 28 января 2019 года

Хабаровск

2018 год

**Содержание**

1. Общие положения................................................................................................3

2. Основы экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов Хабаровского края …………………………………………………..…..….4

3. Общая характеристика экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов Хабаровского края……………..………………..5

4. Организация и проведение экспертизы проектов краевых законов нормативных правовых актов Хабаровского края…………………………….. 5

5. Оформление результатов экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов Хабаровского края …………………...…………7

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ  «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» (далее – Контрольно-счетная палата края, край);

Регламента Контрольно-счетной палаты края;

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993);

Стандарта организации деятельностиСОД 1 «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты края от 30.04.2013 № 28-п;

Соглашения Законодательной Думы края и Контрольно-счетной палаты края о сотрудничестве и взаимодействии от 06.02.2012 года;

Соглашения о взаимодействии между Правительством края и Контрольно-счетной палатой края от 26.11.2018 года.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой края финансово-экономической экспертизы (далее - экспертиза) проектов краевых законов и нормативных правовых актов органов государственной власти края (далее – нормативный правовой акт края) в части, касающейся расходных обязательств края. Стандарт также применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в нормативные правовые акты края. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность Контрольно-счетной палаты края имеет отношение к сфере его применения.

1.3. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований к организации и проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов края;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов края;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов края.

1.4. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.5. При организации и проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов края сотрудники Контрольно-счетной палаты края обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом края, другими нормативными правовыми актами края, Регламентом Контрольно-счетной палаты края и настоящим Стандартом.

**2. Основы экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов края**

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов края является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов края является обеспечение законности расходных обязательств края, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения Контрольно-счетной палаты края о влиянии нормативного правового акта на регулируемые отношения.

2.3. Предметом экспертизы проекта нормативных правовых актов края являются:

проект нормативного правового акта в части, касающейся расходных обязательств края;

пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая финансово-экономическое обоснование и необходимость его принятия;

данные об исполнении краевого бюджета;

перечень нормативных правовых актов края, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта края;

дополнительная информация, получаемая Контрольно-счетной палатой края по запросам, в ходе проведения экспертизы, от органов государственной власти края.

2.4. Задачами экспертизы являются:

установление целей, уровня финансовой обеспеченности проекта нормативного правового акта края;

проверка соответствия законодательству установленного порядка принятия и исполнения расходных обязательств края;

выявление последствий реализации рассматриваемых проектов нормативных правовых актов края на формирование доходов и расходование бюджетных средств, а также использование краевой собственности;

подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию механизма правового регулирования.

**3. Общая характеристика экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов края**

Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта края включает следующие этапы:

ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта края и приложениями к нему;

 изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и края по вопросу представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта края;

изучение пояснительной записки к проекту нормативного правового акта края;

проверка финансово-экономического обоснования, представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта края;

проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта края.

**4. Организация и проведение экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов края**

4.1. Основанием для проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов края являются обращения Законодательной Думы края или органов исполнительной власти края, направленные в Контрольно-счетную палату края.

4.2. Экспертиза проводится в отношении проекта нормативного правового акта края, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств края, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

4.3. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

соответствие цели проекта нормативного правового акта края приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития края;

определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта края;

соответствие положений проекта нормативного правового акта края требованиям бюджетного законодательства;

определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

4.4. В случае, когда на реализацию принятого проекта нормативного правового акта края потребуется финансирование за счет средств краевого бюджета, необходимо:

установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в законе о краевом бюджете на соответствующий финансовый год;

в случаях, если проект нормативного правового акта края предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли нормативный правовой акт нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.5. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов.

При поступлении в Контрольно-счетную палату края проекта нормативного правового акта края от Законодательной Думы края или органа исполнительной власти края председатель Контрольно-счетной палаты края принимает решение о проведении экспертизы и составе ответственных лиц.

В состав ответственных лиц включаются заместитель председателя Контрольно-счетной палаты края, аудитор (аудиторы) с учетом направления деятельности (далее – аудитор), охватывающего соответствующие расходные полномочия, закрепленного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты края, начальник экспертно-аналитического отдела аппарата Контрольно-счетной палаты края.

Организацию и координацию проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов края осуществляет заместитель председателя Контрольно-счетной палаты края.

Непосредственное проведение экспертизы проекта нормативного правового акта края и подготовку заключения на него осуществляет экспертно-аналитический отдел аппарата Контрольно-счетной палаты края.

Начальник экспертно-аналитического отдела аппарата Контрольно-счетной палаты края:

определяет ответственного исполнителя и дату подготовки проекта заключения по результатам экспертизы;

осуществляет контроль за своевременным и качественным проведением экспертизы проекта нормативного правового акта края.

Срок проведения экспертизы составляет пять рабочих дней.

4.6. В ходе экспертизы аудитором могут представляться предложения на проект нормативного правового акта, которые учитываются при подготовке заключения на проект нормативного правового акта.

**5. Оформление результатов экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов края**

5.1. По итогам экспертизы проекта нормативного правового акта края подготавливается заключение, в котором могут содержаться:

наименование проекта нормативного правового акта края, по которому проводится экспертиза;

правовые основания проведения экспертизы проекта нормативного правового акта края и подготовки заключения;

замечания к проекту нормативного правового акта края в целом и (или) к его нормам;

предложения по проекту нормативного правового акта края в целом и (или) его отдельным нормам;

иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта нормативного правового акта края, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта нормативного правового акта; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

5.2. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта края нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) края они должны быть отражены в заключении (с указанием нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

5.3. Заключение представляет собой документ Контрольно-счетной палаты края, отражающий практический и документальный результат экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

5.4. Заключение подписывается начальником экспертно-аналитического отдела аппарата Контрольно-счетной палаты края, визируется исполнителем, и согласовывается заместителем председателя Контрольно-счетной палаты края.

5.6. Заключение утверждается председателем Контрольно-счетной палаты края, а в его отсутствие – заместителем председателя Контрольно-счетной палаты края, и направляется (с сопроводительным письмом) ответственному исполнителю проекта нормативного правового акта края, представившему его в Контрольно-счетную палату края для проведения экспертизы.